

拉丁美洲經貿季刊

THE QUARTERLY OF
LATIN AMERICAN ECONOMY AND TRADE

專 題

中國「一帶一路」倡議
在拉美國家的實踐：內涵與展望

最新話題

中美洲移民大隊高調「北漂」之研析

委內瑞拉危機 考驗中拉關係

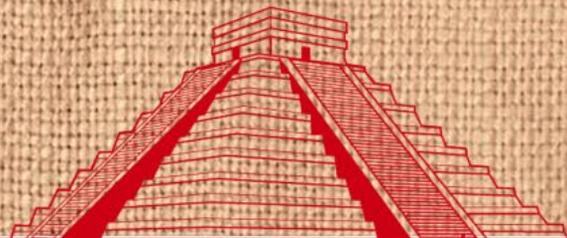
1 Mar. 2019 No. 36

ISSN 2305-692-7

00015



9 772305 692001



拉丁美洲經貿季刊

發行人 Publisher：致理科技大學 校長 尚世昌 博士

編輯委員會 Editorial Board：

總編輯 Editor in Chief：向 駿 (拉丁美洲經貿研究中心主任)

副總編輯 Deputy Editors in Chief：

楊建平(Antonio Yang)

馮慕文(Fabricio Antonio Fonseca)

向 洵(Jerome Hsiang)

本期主編 Issue Editor：陳敬忠

執行編輯 Managing Editor：盧紫菱、龔建華

特約編輯委員 Contributing editors：

林國榮 (致理科技大學商貿外語學院 院長)

孫正大 (中南美經貿聯誼會創會理事長，正陽國際公司總裁)

曾福生 (美福國際公司/麥可福國際公司執行董事)

羅貝多 Roberto Zayas (所羅文化公司負責人)

Aldo Flores Quiroga(墨西哥能源部次長，國際能源論壇 IEF 前秘書長)

平臨泰 Jorge Pinto (古今東西文化公司共同創辦人，墨西哥外交部前次長)

吳華安 Juan Uriburu (美國紐約之律師事務所執業律師)

向 洵 Jerome Hsiang (美國敬業致理國際法律事務所合夥人)

王曉德 Wang Xiaode(中國拉丁美洲學會會長,福建師範大學歷史學院教授)

韓 琦 Han Qi (中國拉丁美洲史研究會理事長，南開大學拉美中心教授)

李 和 Li He (美國 Merrimack College 教授)

馮 毅 Feng Yi (美國克萊蒙研究大學 Claremont Graduate University 路德
李榮譽講座教授 The Luther Lee Memorial Chair)

劉學東 Xuedong Liu (墨西哥國立自治大學 UNAM 教授)

歐威信 Wilson de Jesus Almeida(巴西里亞天主教大學 Catholic University of
Brasilia 教授，前法學院長)

Ariel Alvarez Rubio (智利國立政治及戰略研究院 ANAPE 前學術副校長)

Edgar Ricardo Bustamante Figueroa (瓜地馬拉伽利略大學 Universidad
Galileo 教授)

Herber Oswaldo Vides Lucha (薩爾瓦多高等戰略研究學院 Colegio de Altos
Estudios)

編輯委員 Editors:

楊建平(宏都拉斯國防大學榮譽教授)

陳敬忠(致理科技大學副教授)

馮慕文(致理科技大學助理教授)

龔建華(致理科技大學研究員)

安德烈 Andre Moraes Dejuste (政治大學亞太研究博士候選人)

贊助單位：漢儒、華儒文教基金會

創刊於 2010 年 6 月 1 日，每年區分春(3 月 1 日)、夏(6 月 1 日)、秋(9 月 1 日)、冬(12 月 1 日)四季出版，收錄於國家圖書館

「臺灣期刊論文索引系統」(<http://www.ncl.edu.tw/>)、凌網數位出版品營運平台之 HyRead 台灣全文資料庫

(www.hyread.com.tw)、華藝線上圖書館(<http://www.airitilibrary.com>)期刊資料庫。

目錄

CONTENTS



拉丁美洲經貿研究中心
Centro de Estudios de Economía y Comercio de América Latina

ISSN 2305-8927

拉丁美洲經貿季刊 第三十六期 二〇一九年三月一日
The Quarterly of Latin American Economy and Trade
Revista Trimestral de Estudios Económicos Latinoamericanos N°36 2019/03/01

主編的話：

拉美專題：

沈明室，中國「一帶一路」倡議在拉美國家的實踐：內涵與展望.....2
楊建平，中美洲移民大隊高調「北漂」之研析.....18

新聞分析：

向駿，委內瑞拉危機 考驗中拉關係.....27

拉美經貿重要文獻介紹：.....33

拉丁美洲經貿研究中心活動剪影：.....36

投稿須知及體例：.....38

致理科技大學 商貿外語學院 拉丁美洲經貿研究中心 新北市板橋區文化路一段313號

電話：886-02-2257-6167# 4202 網址：<http://portal.chihlee.edu.tw>

電子郵件：cf100@mail.chihlee.edu.tw

著作財產權人：拉丁美洲經貿研究中心 本著作保留所有權利，欲利用本著作全部或部分內容者，須徵求著作財產權人同意或書面授權。本刊文章僅代表作者之意見；不代表本刊立場。

The opinions expressed in this journal's articles are the authors' own and do not necessarily represent the views of the Quarterly of Latin American Economy and Trade.

El contenido de los artículos de esta revista refleja las ideas propias del autor, y no representa necesariamente la opinión de la revista Trimestral de Estudios Economía Latinoamericanos

主編的話

本期拉丁美洲經貿季刊主要內容，刊載「中國『一帶一路』倡議在拉美國家的實踐：內涵與展望」及「中美洲移民大隊高調『北漂』之研析」兩篇研究論文，以及對委內瑞拉政治危機之新聞分析。

中國研究的「一帶一路」國家戰略，原本與拉丁美洲並無直接關係，現藉由拉丁美洲國家基礎建設對中國之資金貸款需求而連結；對中國發展拉丁美洲關係之影響程度，值得探討。而自2018年10月起中美洲發生「移民大隊」事件，再次使「美國與中美洲」關係議題浮上檯面，受到國際媒體之關注；而「移民大隊」之形成，有何內部及外部政治因素之影響？亦有研究之價值。另中國在拉丁美洲的最忠實盟友委內瑞拉發生政治危機，相關之發展亦介紹給讀者認識。

From the Editor of this Issue

The present issue of the Quarterly of Latin American Economy and Trade contents two interesting research articles related to Latin American. There are “China’s Belt and Road Initiative (BRI) Practice in Latin America: Content and Perspective.” and “the analysis of Central American migrant caravan headed north in high profile.” and one analysis about current political crisis of Venezuela.

China’s BRI national strategy had no direct relations with Latin-American initially. Now, they are connected because of the loan demand for infrastructure of Latin-Americans countries. The degree of influence for relations between China and Latin American is valuable to observed. The other article is about migrants’ caravan of Central American began the October, 2018, which cause the relation of US-Central American became the issue of concern for medias. What are internal and external political factors for the formation of migrant caravan? "It is worth studying too. Another analysis is related to the crisis of Venezuela-the most loyal ally of China in Latin American. the developing situation is introducing to readers.

Dr. PhD Antonio (Chien-ping) Yang
Honorary Professor
The University of Defense of Honduras

拉美專題

中國「一帶一路」倡議在拉美國家的實踐：內涵與展望

沈明室*

摘要

當中國提出連結重要區域經濟的重大合作計畫時，失去美國扶持的拉美國家，只好尋求中國的協助。但原本與中國經濟連結不深的拉美國家，須先深入瞭解可能面臨的機會與挑戰，並從機會中提升經濟利益，避開挑戰的衝擊。事實上，部分拉美國家只看到中國遠程發展規劃藍圖，擔憂自己落後於其他拉美國家，可能趨向邊緣化，而去盲目跟隨中國一個不成熟、變數又大的長遠政策。

中國「一帶一路」對拉美地區進行大規模基礎設施投資和發展新的貿易路線，讓拉美區域具備經濟發展活力，使中國已經逐漸取代美國在拉丁美洲的貿易地位。美國若想重新主導拉美區域經濟，並不容易。然而拉美國家須考量在「一帶一路」中可以做些什麼，可以獲得何種利益，是否因為融合進入中國主導的區域經濟合作體系，最後喪失主權獨立性，甚至陷入債務陷阱。

關鍵字：「一帶一路」倡議、尼加拉瓜運河、中-拉共體論壇

* 國防大學戰略研究所副教授兼所長、淡江大學兼任副教授；Email:msshenn0219@gmail.com

China's BRI Practice in Latin America : Content and Perspective

Ming-Shih Shen*

When China proposed a major cooperation plan linking the important regional economies, the Latin American countries that lost US economic support tend to seek China's support and assistance. However, for those Latin American countries that were not deeply connected with the China, must to understand the opportunities and challenges before they join the BRI, not only to enhance economic interests from the opportunities, but avoid the impact of challenges. However, some Latin American countries only saw China's long-term development plan, and worried that they were lagging behind other Latin American countries, and they might become marginalized, so blindly followed the China's immature and variable policies.

China's Belt and Road Initiative for large-scale infrastructure investment in Latin America and the development of new trade routes have enabled Latin America to become economically active. China may replace the United States' trade impact in Latin America. It is not easy for the United States to return to Latin America. However, Latin American countries must consider carefully what they can do in the BRI, what kind of benefits can be obtained, whether to integrate into the China-led regional economic cooperation system, and even finally lose sovereign independence for huge debt trap.

Keywords : BRI, Nicaragua Canal, Sino-Latin Community Forum

* Associate Professor and Director, Graduate Institute of Strategic Studies, War College, National Defense University, Taiwan; Adjunct Associate Professor, Tamkang University; Email:msshenn0219@gmail.com

壹、前言

當中國提出「一帶一路」的構想時，由於初期計畫設想長遠宏大，頗有超越美國的宏圖，故有人將其稱為大戰略；¹換言之，此項倡議可以視為中國未來十五年到三十年的長遠發展規劃，並且與其未來遠程實踐中華民族偉大復興的戰略目標相契合。其次，也可以將「一帶一路」視為中國的國家發展戰略，特別是在經濟與發展層面。因為中國經濟發展採取漸進與傾斜式發展，從沿海各省到內陸西北，經歷大西部開發之後，中國必須解決內陸開發的困境，尋求對外貨物運輸的通道。

更重要的是，中國企圖以經貿手段配合外交，擴大中國在全球影響力也是「一帶一路」的主要目的。希望以援助手段拉攏區域國家，爭取外交支持，擴大外交空間。最後，中國以明朝鄭和作為「一帶一路」指標性人物，其實就是在延續過去的「珍珠鏈」戰略，追求海權與海軍戰略的發展。²後來，也有人將其稱為戰略或策略，但是根據最新的說法，中國學者目前傾向將其稱為倡議。³雖然說法用詞不一，但也反映出對此新倡議的務實期待與想法。

事實上，有若干學者將其視為大戰略的原因，其實就是將「一帶一路」與中國所提出的「中國夢」、「兩個百年」、「中華民族偉大復興」等概念連聯在一起，成為未來三十年中國在地緣戰略與區域經濟合作長遠發展的重要藍圖。可見「一帶一路」倡議是長遠性且多目標的，不能單一的以地緣戰略，或是經濟與發展的觀點去分析。

根據官方資料或民間研究文獻，「一帶一路」沿線牽涉到中亞、東南亞、南亞、中東、北非、東非及歐洲各國，規模極為廣泛，⁴但是並未提及拉丁美洲。中國與「一帶一路」上的30多個國家簽署各項經濟合作合約。為落實推動「一帶一路」的主要財政援助的支點，更成立了「亞投行」。2017年在北京舉行的「一帶一路」高峰會，還找來130國代表、29國領袖參加，企圖在美國提出美國優先之際，形塑出萬邦來朝的空前盛況。⁵但媒體卻只披露參加領袖有俄羅斯總統普丁(Vladimir

¹ 如淡江大學李子弋教授認為中共「一帶一路」是一種大戰略；另有中共學者認為「一帶一路」其實只是中共跨國經濟戰略。

² Rajeev Ranjan Chaturvedy, "New Maritime Silk Road: Converging Interests and Regional Responses." *ISAS Working Paper*, No. 197, 2014, pp. 1-20.

³ 李向陽，《「一帶一路」定位、內涵及需要優先處理的關係》(北京：社會科學文獻出版社，2015年)。

⁴ 王義桅，《「一帶一路」機遇與挑戰》(北京：人民出版社，2015年)，頁39。

⁵ "Xi Jinping Says the Rejection of Protectionism Is Part of What 'One Belt, One Road' Is About," *Fortune*, May 15, 2017, <http://fortune.com/2017/05/15/china-xi-jinping-belt-road-summit-protectionism/>.

Spiridonovich Putin)、印尼總統佐科威(Joko Widodo)、土耳其總統艾爾端(Recep Tayyip Erdoğan)、希臘總理奇普拉斯(Alexis Tsipras)、馬來西亞前總理納吉(Najib Razak)等國家領袖，⁶大多屬於亞歐非區域國家領袖，來自拉丁美洲的國家領袖有阿根廷及智利總統，有些拉美國家則派其他層級的官員。⁷

近年來，有關中國「一帶一路」計畫延伸進入拉美的報導及研究文獻越來越多，甚至中國外交部長王毅也公開歡迎拉美國家加入「一帶一路」倡議，讓人對於「一帶一路」延伸與擴大的轉折感到興趣。中國總理李克強 2015 年訪問拉美四個國家，如巴西、哥倫比亞、秘魯和智利四國時，曾提及要加強經貿合作升級、加強人文交流、建立政治互信與戰略夥伴關係，⁸當時並未以「一帶一路」的概念描述。但是在 2018 年 1 月 22 日的在智利首都聖地亞哥的中拉論壇第二屆部長級會議中，中國外交部部長王毅在會議之上轉而主動邀請拉美和加勒比海國家加入中國「一帶一路」。另習近平於 2018 年 11 月 1 日在人民大會堂與薩爾瓦多總統會談時表示：「要加強各領域務實合作，完善合作機制，以共建一帶一路為統領，把兩國互補優勢轉化為全面合作優勢」；⁹李克強在 2018 年 11 月 2 日與薩爾瓦多總統會談時表示亦有此表示，均說明持續在拉美推廣「一帶一路」倡議的意志。

根據王毅的說法，「一帶一路」倡議已成為中拉合作的「新抓手」。拉美是 21 世紀海上絲綢之路自然延伸的重要方向，中國與拉美國家共建「一帶一路」將為中拉關係發展帶來新機會，絲路精神將為中拉命運共同體的建設注入新動力。¹⁰王毅更強調「一帶一路」是一個開放、透明和包容的國際合作平臺，不論哪個國家，只要認同絲路精神，我們都張開雙臂歡迎。¹¹此種說法超越了「一帶一路」原有對陸地及海上絲綢之路的範圍，已經擴展到了中南美洲，加上原有冰上絲綢之路的說法，¹²「一帶一路」已經成為中國全球擴張的路線圖。

⁶ 黃亦筠，〈直擊「一帶一路」論壇 29 國領袖參加的「大拜拜」？〉，《天下》，2017 年 5 月 15 日，<https://www.cw.com.tw/article/article.action?id=5082514>。

⁷ 〈阿根廷駐華大使：阿根廷對「一帶一路」期待很高〉，《新華社》，2017 年 5 月 10 日，http://www.xinhuanet.com/world/2017-05/10/c_129597195.htm。

⁸ 李文，〈李克強出訪拉美四國三大看點值得關注〉，《BBC 中文網》，2015 年 5 月 17 日，https://www.bbc.com/zhongwen/trad/china/2015/05/150517_china_latam_li。

⁹ 〈習近平同薩爾瓦多總統桑切斯舉行會談〉，《中國外交部中文網》，外交動態 > 領導人活動，2018 年 11 月 1 日，https://www.fmprc.gov.cn/web/wjdt_674879/gjldrhd_674881/t1609353.shtml

¹⁰ 〈王毅：「一帶一路」倡議成為中拉合作的新抓手〉，《人民網》，2017 年 9 月 18 日，<http://world.people.com.cn/n1/2017/0918/c1002-29542271.html>。

¹¹ 田爽，〈再次深入美國後院王毅邀拉美加入「一帶一路」〉，《多維新聞網》，2018 年 1 月 23 日，<http://news.dwnews.com/global/big5/news/2018-01-23/60036973.html>。

¹² 2017 年 7 月 4 日，中共領導人習近平在莫斯科會見俄羅斯總理梅德韋傑夫的時候，雙方正式提出「要開展北極航道合作，共同打造『冰上絲綢之路』」。參見〈中國提出共建冰上絲綢之路有歷史和現實基礎〉，《新華網》，2018 年 1 月 28 日，www.xinhuanet.com/fortune/2018-

如果「一帶一路」在拉美的發展或實施，只是因為對絲路精神的認同，其實會讓外界好奇，在中國將拉美放進「一帶一路」政策框架之前，原有的外交或貿易政策與中國在亞歐非所實施的政策有何不同，在宣稱邀請拉美國家加入「一帶一路」之後，與原有政策之間會有何差別？而要探討這些問題，則要從中國在拉美的政策實踐加以觀察及分析。因此，本文首先探討「一帶一路」政策內涵及發展，探討其風險，分析中國透過「一帶一路」在拉美的意圖與實踐，並就未來發展進行評估。

貳、「一帶一路」政策內涵

「一帶一路」區分陸上及海上兩個不同的發展方向，是一項企圖非常旺盛的遠程發展計畫。2013年9月7日習近平在哈薩克演說，開始提出絲綢之路經濟帶。2013年10月3日，習近平在印尼演說，首次提議海上絲綢之路。2013年11月，中國第18屆三中全會後，將「一帶一路」納入「中國中央關於全面深化改革若干重大問題的決定」第26項。2013年習近平和李克強相繼提出建設孟中緬印經濟走廊、中巴經濟走廊、絲綢之路經濟帶和21世紀海上絲綢之路的計畫。2014年9月習近平在出席中俄蒙三國元首會晤時又提出與俄、蒙兩國共同打造中俄蒙經濟走廊。簡言之，整合「一帶一路」、三個經濟走廊，以及與海上絲綢之路部分重合的中國-東協自由貿易區升級版，合成中國的絲綢之路計畫，統稱「一帶一路」。

如地緣形勢而言，「絲綢之路經濟帶」以中國大陸以西的歐亞大陸為目標，爾後則提出中國與中亞走廊、中國與中南半島走廊、新亞歐大陸橋經濟走廊。¹³共有六條經濟走廊，包含三條主要走向，一是穿越中亞與俄羅斯直抵歐洲，二是沿中亞地區經西亞以至地中海，三是由東南亞西進南亞次大陸。「21世紀海上絲綢之路」則以中國西南兩向海洋空間為重點，分別由南海過印度洋抵達歐洲，以及由南海南下進入南太平洋。其中還包含中俄蒙經濟走廊、中巴經濟走廊、中孟印緬經濟走廊等間雜其中，以連接陸上及海上的發展路徑。

從初步發展計劃來看，「一帶一路」從西太平洋一直延伸到波羅的海，沿線經過58個國家，涵蓋全球64.2%的人口，沿途各國的國內生產總值佔全球總值的37.3%，其中許多國傢俱備豐富天然資源與勞動力，被視作下一波全球經濟增長的

01/28/c_129800475.ht。

¹³ 〈「一帶一路」建設〉，《經貿研究》，<http://china-trade-research.hktdc.com/business-news/article/%E4%B8%80%E5%B8%B6%E4%B8%80%E8%B7%AF/%E4%B8%80%E5%B8%B6%E4%B8%80%E8%B7%AF-%E5%BB%BA%E8%A8%AD/obor/tc/1/1X000000/1X0A36B7.htm>，2018年5月3日。

火車頭。¹⁴

依據中國對「一帶一路」的論述，其重點內容包含以下五項互通：¹⁵

1. 政策溝通：中國希望與「一帶一路」途經各國交流彼此經貿政策與發展理念，在共同利益的基礎上，調和政策方針與法律規範，形成區域性經濟合作的整體架構。
2. 互聯互通：運輸系統建設是「一帶一路」戰略的核心，中國期望透過提供資金、技術與勞力等方式，協助沿途國家建設港口、鐵路、公路、光纜、衛星及油氣管線等設施，構建銜接東亞、西亞及南亞地區的區域運輸網路，並擴大連接中東與歐洲地區，使各國商品、資源與人力自由快速流通。
3. 貿易暢通：中國有意與相關國家進行更深入的經貿合作，整合各自商品標準、投資管制與通關程式等項目，提高自由貿易水準，建設高標準自由貿易區。亦即透過經貿協商清除貿易壁壘，減少貿易與跨國投資成本，擴大貿易規模與投資便利性。
4. 貨幣流通：中國希望藉經貿與建設交流，提升與相關國家間的本幣互換及結算規模、鼓勵各國政府和金融機構發行人民幣債券、建立跨國金融監管制度，提高人民幣國際化程度，強化中國貨幣的國際競爭力。
5. 民心相通：中國體認爭取「一帶一路」途經各國人民支持的重要性。為此須與各地民眾保持溝通，闡明「一帶一路」的內涵及將為各國帶來的實益，為戰略推行增加助力，並預先消弭可能的阻礙。

根據上述的內涵，「一帶一路」非常明顯的就是在政策溝通下，透過基礎建設，擴大貿易管道，使得貨幣、貨品暢通，以促進民心互通，建立堅強的友好關係。雖然剛開始強調對於中亞、中東、東南亞、南亞、東歐的交流，上述內容同樣可以擴展到太平洋及中南美洲國家。主要目的在建立一個從東亞太平洋地區連接中亞、南亞、中東，直至歐洲的交通運輸網路和經濟、貿易、金融合作關係。非常明顯的，

¹⁴ 利豐研究中心，《絲綢之路經濟帶與 21 世紀海上絲綢之路》(香港：利豐研究中心，2015 年)，頁 4。

¹⁵ 中國國家發展和改革委員會，〈推動共建絲綢之路經濟帶和 21 世紀海上絲綢之路的願景與行動〉，2015 年 3 月 28 日，http://www.ndrc.gov.cn/xwzx/xwfb/201503/t20150328_669089.html。

這些初步的「一帶一路」計畫，開始時並未提及發丁美洲。實際上，這五通就是希望沿途各國政府對「一帶一路」倡議給予政策便利，以便把各國交通、通訊等基礎設施對接起來，與中國做生意時，參與中國領導的金融體系，因為經貿上依賴中國，在國際事務立場上則會更傾向中國。¹⁶

中國提出「一帶一路」的目的，除了作為遠程戰略發展藍圖外，戰略上企圖緩解東部壓力，應對美國亞太再平衡和 TPP 的意圖。然而在美國退出 TPP 之後，中國反而想要取代美國，¹⁷轉而去拉攏原本參與 TPP 的國家，避免這些國家在美國帶領下，與中國領導的區域經濟體如 RCEP 整合相抗衡。另外，在區域合作方面，中國希望與區域國家合作、共贏。雖推進「亞投行」和絲路基金的挹注，仍借助既有雙邊與多邊機制合作，不會與上海合作組織、歐亞經濟聯盟、「10+1」等既有合作機制重疊或競爭。中國企圖提倡平等經濟體系，而非 TPP 的中心-邊緣結構。

當然，「一帶一路」本身也是雙向戰略，不僅向海外輸出商品、資金、技術、服務標準、管理經驗，甚至發展模式的過程，也可以向海外學習、吸收、提升過程。綜合而言，整個「一帶一路」具有國家、區域、全球等三個層次的綜合考量，希望串連中國夢、亞太夢及世界夢，藉此融合政治、外交、經濟、軍事、文化政策及利益，對內有助新疆、西藏維穩，對外有助中國大國正面形象。最後也有助確保能源安全及內陸產品輸出，有助推動人民幣國際化，沿線形成人民幣區。

如果「一帶一路」能夠順利落實，可能在東亞地區重現中國主導歐洲市場，人民幣成為國際強勢貨幣的過程。中國將藉此重新奪回對歐貿易歷史路線「絲路」與「南洋海路」的主導權、整合歐亞大陸經濟體系、擺脫對西方市場的出口依賴程度、構建涵蓋世界 63%的人口(44 億)和 29%GDP 比重(規模達 21 兆美元)的「人民幣經濟圈」，屆時世界將出現「歐亞大陸經濟體系」與「美洲海洋經濟體系」的二元局面。¹⁸但不可諱言的是，從現今發展狀況而言，「一帶一路」仍有其風險及挑戰存在。

¹⁶ 〈「一帶一路」對習政權最大的意義是什麼？〉，《BBC 中文網》，2017 年 5 月 15 日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/indepth-39923214>。

¹⁷ Ted Piccone, "The Geopolitics of China's Rise in Latin America," *Brookings*, November 2016 <https://www.brookings.edu/research/the-geopolitics-of-chinas-rise-in-latin-america/>.

¹⁸ 〈「一帶一路」全球經濟新佈局〉，《世界華商組織聯盟》，2018 年 7 月 3 日，<http://www.wfceo.org/uploads/ueditor/file/20180703/1530584228519475.pdf>。

參、中國「一帶一路」倡議的風險

姑且不論中國「一帶一路」的地緣戰略企圖，若將其視為重大經濟發展計畫而言，仍存在地緣、安全、經濟、法律與道德的風險。¹⁹

一、地緣風險

地緣風險是指地緣衝突及大國的地緣戰略利益的角逐，包括沿線國家的疑慮，及域外國家的阻擾。根據《推動共建絲綢之路經濟帶和 21 世紀海上絲綢之路的願景與行動》(以下簡稱《願景與行動》)²⁰絲綢之路經濟帶暢通中國經中亞、俄羅斯到歐洲(波羅的海)；從中國經中亞、西亞至波斯灣、地中海；中國至東南亞、南亞、印度洋，延伸到歐洲；21 世紀海上絲綢之路從中國沿海港口過南海、印度洋到歐洲；或從南海到南太平洋。²¹「一帶一路」沿線國家雖然有利可圖，對強國之間地緣戰略利益的競奪仍有疑慮，並非全力配合。如越南、印度等國的質疑。²²阿拉伯國家採取搭順風車心態；²³俄羅斯憂心地緣戰略利益被分割等，²⁴而沿線國家政治情勢的不穩定，隱藏著極重大的風險。²⁵

¹⁹ 王義桅，《「一帶一路」機遇與挑戰》，頁 85-158。

²⁰ 〈推動共建絲綢之路經濟帶和 21 世紀海上絲綢之路的願景與行動發布〉，《經貿研究》，2015 年 3 月 31 日，<http://economists-pick-research.hktdc.com/business-news/article/%E4%B8%AD%E5%9C%8B%E5%95%86%E8%B2%BF%E6%B3%95%E8%A6%8F/%E6%8E%A8%E5%8B%95%E5%85%B1%E5%BB%BA%E7%B5%B2%E7%B6%A2%E4%B9%8B%E8%B7%AF%E7%B6%93%E6%BF%9F%E5%B8%B6%E5%92%8C21%E4%B8%96%E7%B4%80%E6%B5%B7%E4%B8%8A%E7%B5%B2%E7%B6%A2%E4%B9%8B%E8%B7%AF%E7%9A%84%E9%A1%98%E6%99%AF%E8%88%87%E8%A1%8C%E5%8B%95-%E7%99%BC%E5%B8%83/bacn/tc/1/1X000000/1X0A1YZ7.htm>。

²¹ 〈推動共建絲綢之路經濟帶和 21 世紀海上絲綢之路的願景與行動〉，《新華社》，2015 年 3 月 28 日，https://csfc.cier.edu.tw/WebTools/FilesDownload.ashx?Siteid=1&MmmID=401&fd=ThemesDB_Flies&RD=1&Pname=%E6%8E%A8%E5%8B%95%E5%85%B1%E5%BB%BA%E7%B5%B2%E7%B6%A2%E4%B9%8B%E8%B7%AF%E7%B6%93%E6%BF%9F%E5%B8%B6%E5%92%8C21%E4%B8%96%E7%B4%80%E6%B5%B7%E4%B8%8A%E7%B5%B2%E7%B6%A2%E4%B9%8B%E8%B7%AF%E7%9A%84%E9%A1%98%E6%99%AF%E8%88%87%E8%A1%8C%E5%8B%95.pdf。

²² Sanjaya Baru, "China's One-Belt-One-Road Initiative Is Not Just About Economics," *Economic Times*, April 25, 2017, <https://blogs.economictimes.indiatimes.com/et-commentary/chinas-one-belt-one-road-initiative-is-not-just-about-economics/>.

²³ Giorgio Cafiero and Daniel Wagner, "What the Gulf States Think of 'One Belt, One Road,'" *The Diplomat*, May 24, 2017, <https://thediplomat.com/2017/05/what-the-gulf-states-think-of-one-belt-one-road/>.

²⁴ Pete Baumgartner, "China's Massive 'One Road' Project Largely Bypasses Russia, But Moscow Still On Board," *Radio Free Europe Radio Liberty*, June 26, 2017, <https://www.rferl.org/a/russia-china-one-belt-one-road-project-putin-xi/28579849.html>.

²⁵ 王義桅，《「一帶一路」機遇與挑戰》，頁 88-108。

二、安全風險

區域內國家如果持續發生內戰或衝突，必然影響「一帶一路」建設的進展，²⁶另外像恐怖主義威脅(如伊斯蘭國或塔利班)、²⁷生態污染(開發造成草原漠化、河流污染)、²⁸海上安全(海盜、航道航線)、²⁹水資源安全(過度用水、攔截水壩)等問題。³⁰監督「一帶一路」進程的自發性組織「一帶一路」觀察(OBOR Watch)曾發表聲明：「中國的國有企業在多個國家興建能源及基礎設施，其經營手法引起當地民眾抗議。事實上，不少中國公司被指偷工減料、忽視安全標準，以及使用二手或劣質物料和設備。」此種工程品質也會帶來安全的風險。³¹

三、經濟風險

「一帶一路」沿線國家多為發展中國家，金融基礎薄弱、資本監管不良，容易受到發達經濟體貨幣政策變動的影響，如印尼、土耳其、俄羅斯具有嚴重的經常帳戶赤字和信貸過度增長問題，外國投資者對本地債卷市場的參與度高，但抵禦外部風險的綜合能力較差。中國及沿線國家必須在短期內關注歐美日等國主要經濟體國家貨幣政策分化及變化所帶來的風險。中期而言，各國面對經濟成長下降，正在調整經濟結構，尤其發展中國家面臨經濟部門弱勢發展的循環、資本流入的逆轉問題，經濟成長趨緩。各沿線國家勢必需要及時調整經濟結構，此種調整對中國及「一帶一路」沿線國家亦將造成發展的風險。

四、法律風險

中國對外投資不斷成長，因為沿線國家複雜政治局勢與金融危機、債務危機等問題，中國必須加大海外投資，因為沿線國家法律體系有大陸法系、英美法系及伊

²⁶ 王義桅，《「一帶一路」機遇與挑戰》，頁109-112。

²⁷ Andrin Raj, "Terrorism Threat to China's OBOR Plan," *New Straits Times*, 13 December 2017, <https://www.nst.com.my/opinion/columnists/2017/06/245869/terrorism-threat-chinas-obor-plan>.

²⁸ Robin Lee, "What Might 'Globalization 2.0' Mean for The Environment? Why China's One Belt, One Road Is A Cause For Concern," *Borderless Movement*, July 24, 2017, <https://borderless-hk.com/2017/07/24/what-might-globalisation-2-0mean-for-the-environment-why-chinas-one-belt-one-road-is-a-cause-for-concern/>.

²⁹ Liu Haiquan, "The Security Challenges of the 'One Belt, One Road' Initiative and China's Choices," *Croatian International Relations Review*, XXIII (78) 2017, pp.129-147.

³⁰ Zhifei Li & Fengshih Wu, "China and Shared Water Resources: Geopolitics, Domestic Institutions and Global Governance," cite from Fengshi Wu & Hongzhou Zhang, ed., *China's Global Quest for Resources: Energy, Food and Water* (New York: Routledge, 2017).

³¹ "China's New Silk Road Is Getting Muddy," *OBOR Watch*, 9th January 2017, <http://oborwatch.org/chinas-new-silk-road-is-getting-muddy/>. (2017/10/18).

斯蘭法系的不同，因為法律體系的差異，產生法律資訊內涵與解讀不對稱的風險。³²部分地區貿易保護勢力抬頭，經濟發展缺乏活力，若不重視法律問題、不熟悉外國法律、迷信國際慣例，缺乏專門法律人才，可能無意間觸犯當地法律，形成法律上的風險。另外，因為法律內容、領域及風險產生形式的差異，「一帶一路」在投資、勞工問題、環境生態保護、經營管理、貿易投資、法律不足等因素，³³也會產生危及「一帶一路」的風險。

五、道德風險

區分國家、企業及個人三個層次的道德風險。³⁴在國家方面，中國致力投資「一帶一路」建設，但是其他區域大國同樣以會給予投資機會，中國可以透過無息貸款拉攏非洲、南亞及東南亞國家，但是美日歐盟等國的競爭，可能成為這些國家升高對中國要求的籌碼，或將經濟競爭轉為外交與影響力競爭，使得「一帶一路」建設合約充滿變數(如斯里蘭卡可倫坡港)。³⁵在企業方面，中國企業的壟斷與不正當競爭、信用違約與合約詐欺、違規轉嫁風險與逃避債務、貿易傾銷與補貼，都可能造成企業被排斥與抵制的風險。企業也可能造成社會風險，如資源汙染、對當地文化風俗影響、開發缺乏透明度，對當地官員的收買賄賂等，也會引起反彈。³⁶個人方面，由於思想水準不同、工作方法錯誤，不尊重當地風俗習慣，會造成個人層次的風險。這些情況可以視為中國政府與企業投入「一帶一路」的風險，各國如果參與投資也會面臨同樣的挑戰。

更值得注意的是，除了上述風險之外，中國「一帶一路」面臨以下不確定因素：

第一，在經濟方面，中國實施「一帶一路」並不能替代中國原本與亞太地區重要經濟體的聯繫，在短期內其影響力難以超越美國。而且，在「一帶一路」沿線的國家和地區更加歡迎美國的存在。中國推出「一帶一路」，本質上會在美國主導力較缺乏、區域合作機制化程度較低的中亞、南亞、中東及其他相關區域。中國一方面可以避免在印太與美國的競爭和對抗進一步激化，另一方面擴大自身影響力，以經濟合作為先行力，逐步帶動和整合整個中東、中亞、東南亞及東歐在政治和安全合作。

³² 王義桅，《「一帶一路」機遇與挑戰》，頁 136。

³³ 王義桅，《「一帶一路」機遇與挑戰》，頁 138-144。

³⁴ 王義桅，《「一帶一路」機遇與挑戰》，頁 151。

³⁵ “China and Sri Lanka Set to Finalize Agreements For Hambantota Port Phase 2,” *OBOR Watch*, 1st November 2016, <http://oborwatch.org/china-and-sri-lanka-set-to-finalize-agreements-for-hambantota-port-phase-2/>.

³⁶ 王義桅，《「一帶一路」機遇與挑戰》，頁 156。

第二，由於「一帶一路」沿線國家涵蓋許多不同種族及宗教國家，這些國家本身在政治、經濟、文化、社會等層面與中國存在著很大的差異，尤其如果語言不通，在貿易及合作上容易有隔閡，一旦形成中國剝削、殖民與貪腐行賄的印象，要與這些國家強化合作將面臨著諸多障礙。

第三，在安全領域，某些國家仍存在著經濟需要中國，但是安全依靠美國的想法，甚至於亞太許多國家因為與中國存在領土主權爭議，為了最壞狀況著想，也不會在美中兩個大國間選邊站，更希望美國能夠發揮積極作用。隨著中國在南海等問題上態度日趨強勢，某些國家不得不求助於美國發揮更大的地區安全保障作用。

綜言之，中國在規劃和實施「一帶一路」過程，明顯的受到美國的影響。美國也認為，中國基於對美國亞太再平衡的抗衡，提出陸海並進的「一帶一路」倡議，不僅在戰略空間上實現向西延伸至歐洲，可以滿足中國急速增長的能源資源進口需求及能源航道安全需求。改變長期以來中國對外開放和交往主要聚焦在東亞及太平洋的思維，轉而向廣闊的西部方向大力拓展。但中國又不願意被美國視為帶頭抗衡美國情況下，對於地緣戰略利益的追求必須偽裝在經貿全球整合的手段內。

「一帶一路」倡議行程受到美國歐巴馬總統亞太再平衡政策影響，中國轉而西向發展，但是因為美國總統川普上任後，追求美國優先，對於一些傳統盟國的援助與互動，加上了經濟利益考量，使得美國援助減少。部分國家只得向中國求援。當美國離開 TPP 時，中國希望趁虛而入，同樣當美國較不重視中南美洲，或者將中南美國家偷渡者視為麻煩，採取緊縮移民政策時，也失去拉美國家的信任與仰賴，剛好給予中國深化拉攏拉美國家的機會。並將原本西向的「一帶一路」，向東擴展到拉丁美洲國家。

肆、中國在拉美的經貿、政治與基礎建設實踐

一、經貿互動

中國對於拉美國家的政策，除一些長期經營的國家外，有許多是基於分化美國與拉美國家關係，擴展在美國後院的影響力為主要的考量。2015 年李克強訪問巴西、哥倫比亞、秘魯和智利等四個國家，其目的仍在傳統經貿與戰略夥伴關係提升。

³⁷例如，在經貿合作方面，巴西和哥倫比亞更分別是中國在拉美地區的第一大和第

³⁷ 李克強對巴西、哥倫比亞、秘魯、智利進行正式訪問，《中華人民共和國外交部》，2015年5

五大貿易夥伴。雖然中國與這四個國家的貿易佔中拉貿易總額的 57%。但從貿易合作範圍以及金額來說，中國與拉美國家經貿合作仍有不少增加的空間。³⁸

以往過去中拉經貿合作主要集中在礦產資源、大宗商品和農產品，在中國經濟轉型升級，需求可能會有所調整，而拉美國家也希望中國對外國的進口更多元化，讓雙方的經貿合作更均衡發展。而且雖然初期並未納入「一帶一路」計畫，但是李克強訪問期間也曾計畫簽署橫跨巴西、秘魯連接大西洋和太平洋的兩洋鐵路可行性研究合作方案，並就啟動可行性研究進行安排。這種基礎建設的援建與貸款模式，就是中國在中東、中亞及東南亞主要模式的複製及引用。

在中拉共同體論壇(Sino-Latin Community Forum)第二屆部長級會議共識中更強調「一帶一路」倡議「可以成為深化中國與拉美和加勒比國家經濟、貿易、投資、文化、旅遊等領域合作的重要途徑。」³⁹特別是對拉美國家而言，因為基礎設施建設需要充足資金、新科技建造與管理，拉美國家本身有所不足，中國在基礎設施建設與融資方面經驗豐富，並且以此當成新的國際合作模式，使中國與拉美國家在基礎設施建設領域合作有著廣闊空間。⁴⁰

從美國總統川普上任之後，陸續退出貿易協定的行為和種族歧視的言論讓拉美地區對川普產生不滿。如智利外交部長穆尼奧斯(Lino Muñoz)過去曾批評的種族歧視言論，並明確反對川普的貿易保護主義主張。這也使得中國有機會開始加大海外貿易，尤其是拉美國家貿易的拓展。⁴¹因為中國在海外貿易市場變得越來越重要。

近年來，中國企業已不再只是購買拉美原材料，轉而涉足拉美汽車製造、電子商務、甚至計程車服務等科技行業的合作。中國計畫與拉丁美洲國家簽訂的區域全面經濟夥伴關係協定(RCEP)企圖取代美國主導的跨太平洋夥伴關係協定(TPP)的替代方案。中國已然成為巴西、智利和阿根廷等國最大的交易夥伴。

月 25 日，https://www.fmprc.gov.cn/web/.../2015nzt/lkqdbxglbyfw_675005/

³⁸ David Dollar, "China's Investment in Latin America," *Brookings*, January 2017
<https://www.brookings.edu/research/chinas-investment-in-latin-america/>.

³⁹ 〈中國—拉共體論壇第二屆部長級會議關於「一帶一路」倡議的特別聲明〉，2018年2月2日，〈中華人民共和國外交部〉，
<http://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/1179_674909/t1531470.shtml>。

⁴⁰ 王驍波，〈「一帶一路」助推拉美發展-訪墨西哥國立自治大學教授杜塞爾〉，2017年6月15日，
<http://world.people.com.cn/GB/n1/2017/0615/c1002-29340173.html>。

⁴¹ 田爽，〈再次深入美國後院王毅邀拉美加入「一帶一路」〉，〈多維新聞網〉，2018年01月23日，
<http://news.dnews.com/global/news/2018-01-23/60036973.html>。

在 2009 年之前美國是拉美地區最大的貿易夥伴，同時也是對拉美地區有著很強影響力的國家。但是自 2009 年以後，中國取代美國，成為拉美地區許多國家的最大交易夥伴。2000 年至 2016 年，拉美從美國的進口比例從 50% 降至 33%，從中國進口的比例則從 3% 增至 18%。如今，美國退出貿易協定，讓中國有了機會進入拉美，而中國的「一帶一路」將再次加深中國與拉美地區和加勒比國家的貿易合作關係。⁴²

二、政治外交

在政治與外交關係方面，中國國家主席習近平曾先後兩次訪問拉丁美洲，並於 2014 年 7 月在巴西出席中拉領導人會晤，確定了平等互利、共同發展的中拉全面合作夥伴關係，宣佈建立「中-拉共體論壇」。⁴³2017 年 1 月，「中-拉共體論壇」在北京舉行第一屆部長級會議。在 2018 年的第二屆部長級會議中，王毅就已經將「一帶一路」納入，成為吸引拉美國家，強化政治影響力的主要平臺。而其作法，就是將過去的經貿、文化與政治交往，套入「一帶一路」的模式中，引用更多資源強化與拉美國家的往來。

例如，中國一些由軍方背景的企業在拉美的投資，使外界憂心中國軍隊或其附屬企業在拉美活動。另外，中國與委內瑞拉等拉美國家進行的「石油換武器」的交易，更引起拉美國家的擔憂，怕導致拉美地區的軍備競賽，或造成鄰國之間的猜忌，升高緊張局勢。⁴⁴但是委內瑞拉因為經濟凋敝，政局發生重大變化，2019 年反對黨領導人、國會主席瓜伊多(Juan Guaido)宣佈就任臨時總統，美國白宮發表聲明宣布承認。包括巴西、智利、宏都拉斯、巴拉圭、秘魯、哥斯大黎加、瓜地馬拉、巴拿馬等 11 國都宣布承認臨時政權。⁴⁵此也可以視為美中戰略對峙在拉美的競爭。

除此之外，在教育文化交流方面，李克強出訪拉美也進行許多人文交流活動，在文化、教育等領域簽署一系列合作計畫。過去，中國官方宣佈將在未來 5 年內向拉美和加勒比海國家提供 6,000 個政府獎學金名額、6,000 個赴中培訓名額以及 400 個在職碩士研究生名額，邀請 1,000 名拉美和加勒比國家政黨領導人赴中國大陸訪

⁴² 燕林，〈中共邀拉美加入「一帶一路」 智利：現在是最佳時機〉，《多維新聞》，2018 年 01 月 23 日，<http://news.dwnews.com/global/big5/news/2018-01-23/60036920.html>。

⁴³ 〈習近平會見拉共體「四駕馬車」領導人〉，《中華人民共和國外交部》，2014 年 7 月 18 日，http://www.mfa.gov.cn/mfa_chn/ziliao_611306/zt../t1175757.shtml。

⁴⁴ 〈李克強出訪拉美四國三大看點值得關注〉，《BBC 中文網》，2015 年 5 月 17 日，https://www.bbc.com/zhongwen/trad/china/2015/05/150517_china_latam_li。

⁴⁵ 〈委內瑞拉「兩個總統」拉美國家選邊站 巴西支持新總統，古巴、玻利維亞力挺「兄弟」馬杜洛〉，《風傳媒》，2019 年 1 月 25 日，<https://www.storm.mg/article/867692>。

問交流。⁴⁶目的就在加強中國與拉美國家之間的人員來往和文化交流。

三、基礎建設

在基礎建設方面，中國透過「亞投行」的資金挹注，對缺乏資金建設的拉美國家而言，的確有極高的吸引力。中國也可透過這樣的投資，擴大在政治與經貿的施壓影響力，如與我邦交國建交，或趁川普忽視拉美國家之際，分化美國與拉美國家關係，擴大影響力。以巴拿馬為例，2017年6月13日，中國與巴拿馬正式建立外交關係。2017年11月巴拿馬巴雷拉總統訪問中國，兩國推派代表簽署〈關於共同推進絲綢之路經濟帶和21世紀海上絲綢之路建設的諒解備忘錄〉。⁴⁷將具備航運價值的巴拿馬納入「一帶一路」倡議的計畫之中。

在雙方建交滿一年後，巴拿馬因為地理條件，成為中國將拉美國家納入「一帶一路」的重要基礎。⁴⁸中國交通部長李小鵬2018年8月訪問巴拿馬期間，巴國承諾，願在「一帶一路」倡議下，與中國在海運、空運和交通基礎設施建設等領域加強務實合作，利用巴拿馬的區位優勢，與中國共建21世紀海上絲綢之路。巴國歡迎中國企業參與巴交通基礎設施項目的投資、建設、運營和管理，並為中國企業創造有利的營商環境。兩國希望透過這個計畫拓展兩國在航空運輸、海事和運河事務方面的深度合作。⁴⁹

因為巴拿馬除了運河外，也有鐵路基礎建設的需求，因而爭取中國協助巴拿馬國內鐵路建設以及對巴拿馬地峽的基礎建設。巴拿馬興建鐵路計畫預計耗資55億美元，如果順利完成，屆時首都巴拿馬城將與西部重要城市大衛星城市相連，兩個半小時就可以完成兩城市間貨物運輸任務。巴拿馬地峽是連接南、北美洲的重要通道，對開展哥斯大黎加、哥倫比亞與巴拿馬三國貿易並打通南北美洲商貿有重要的意義。因為鐵路貫通所以貿易連通，經濟自然就能提升。這種簡單的線性邏輯，容易誘惑那些缺乏資金強化基礎建設的國家。至於是否會陷入債務陷阱，剛開始都不會是拉美國家的首要考量。

⁴⁶ 〈李克強出訪拉美四國三大看點值得關注〉，《BBC中文網》，2015年5月17日，https://www.bbc.com/zhongwen/trad/china/2015/05/150517_china_latam_li。

⁴⁷ 〈習近平四訪拉美：巴拿馬與中建交是否「外溢」影響其他台灣友邦？〉，《關鍵評論》，2018年12月6日，<https://www.thenewslens.com/article/109545>。

⁴⁸ Jorge Heine, "Chinese Inroads in Panama: Transport Hubs and BRI in the Americas," *The Global American*, June 26, 2018, <https://theglobalamericans.org/2018/06/chinese-inroads-in-panama-transport-hubs-and-bri-in-the-americas/>。

⁴⁹ 〈中國與巴拿馬就共建21世紀海上絲綢之路達成新共識〉，《中華人民共和國中央人民政府》，2018年8月12日，http://www.gov.cn/xinwen/2018-08/12/content_5313324.htm。

相對於中國與巴拿馬在運河擴建計畫的順利合作，過去中國曾經透過民間公司與尼加拉瓜合作興建運河，由香港尼加拉瓜開發集團（HKND）投資的運河工程在2014年12月22日初動工，預計5年總工程費用500億美元。但是在巴拿馬運河擴建後，增加航運能量後，尼加拉瓜運河的興建效益遞減，最後中國官員也直言，已沒人提這個案子。⁵⁰

中國利用這兩個運河的興建作為手段，於2016年秋天巴拿馬與中國建交談判時，就以興建尼加拉瓜運河工程威脅打破巴拿馬運河的壟斷，促成巴拿馬2017年與中國建交。⁵¹原本以為可以透過興建運河改善經濟的尼加拉瓜，⁵²一方面因為環評與歷史文物問題受到阻礙，無法及時完工。而當2017年6月12日巴拿馬總統宣佈與中國建交時，尼加拉瓜運河工程仍停留在象徵性的「初動工」階段。⁵³為了拉攏建交，願意提供高額資金援助建設，目標達到後，過去的承諾說變就變。但這些國家也無法如馬來西亞一樣，立即停止中國援助興建基礎建設。

伍、未來展望-代結語

就未來發展而論，不可諱言的，「一帶一路」本來就是針對中國西向策略所制定的長遠戰略計畫，雖然加以延伸到北極、朝鮮半島及拉丁美洲，其資源分配的優先性仍以西向戰略為主。中國以西向戰略開發模式，協助拉美國家興建基礎建設，對那些缺乏資源建設拉美國家而言，仍有極大的吸引力。但在美國升高對中國貿易戰作為，以及中國「一帶一路」計畫在中東、中亞及東南亞遇到挫折之際，除少數國家需要一些急迫性的建設，須仰賴中國之外，多數拉美國家仍會謹慎面對中國「一帶一路」計畫。

按照中國發展的邏輯，「一帶一路」倡議的發展走向，可能呈現線性發展的態勢，並且按照期程發展，中國將在建政百年後的2050年，希望成為社會主義強國，達成中華民族偉大復興。⁵⁴雖然遠程戰略目標訂得非常高，但習近平上臺後，因為

⁵⁰ 〈中國駐巴拿馬大使：不再有人提尼加拉瓜運河〉，《BBC 中文網》，2018年5月8日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-44041307>。

⁵¹ 本文認為從戰略意圖及因果關係來看，中共玩弄兩手策略的可能性很高。

⁵² 根據當時政府估算，到2018年，這項工程創造的收入將使40萬人擺脫貧困。

⁵³ 〈人權組織：必須叫停中企尼加拉瓜運河工程〉，《BBC 中文網》，2016年10月14日，https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world/2016/10/161014_nicaragua_canal_proptesters。

⁵⁴ Cite from Xi Jinping's report in 19th Party Congress 2017, see Xi Jinping, "Secure a Decisive Victory in Building a Moderately Prosperous Society in All Respects and Strive for the Great Success of Socialism with Chinese Characteristics for a New Era," *Xinhuanet.com*, http://www.xinhuanet.com/english/download/Xi_Jinping's_report_at_19th_CPC_National_Congress.pdf.

內部權力鬥爭，在政治上採取高壓統治，導致大量外資撤離，民間企業倒閉，這讓本來就脆弱的經濟雪上加霜。在此情況下，中國急需新的經濟戰略重新刺激本國經濟，以維持經濟穩定，確保共產黨的政權穩定。「一帶一路」經濟戰略涉及的國家，不僅僅是一些亞非小國，更牽扯上很多西方的主要大國，其目的不僅僅是為了經濟，還有更多的有政治的考量。

「一帶一路」經濟戰略是中國試圖以漢唐盛世的絲綢之路為背景，設計一套以中國為主導的跨國經濟帶。對於這樣的經濟戰略目的，官方的說法是以新的經濟與合作形式使亞歐非各國聯繫更加緊密，互利合作邁向新的歷史高度，推動沿線各國實現經濟戰略相互對接、優勢互補。但有趣的是，中國經濟並非自由的市場經濟，而是共產黨主導的黨控經濟，加上政治體制的專制極權，使得經濟政策無法得到法律的有效保障。一個由中國主導的全球經濟體系，不論是在中東、中亞、東南亞或是拉美國家，都不能忽略對全球自由貿易破壞的風險。

當中國提出連結重要區域經濟的重大合作計畫時，失去美國扶持的拉美國家，只好尋求中國協助。但原本與中國經濟連結不深的拉美國家，必須先深入瞭解可能面臨的機會與挑戰，並且從機會中提升經濟利益，避開挑戰的衝擊。但部分拉美國家只看到中國遠程發展規劃後，先擔憂自己落後於其他拉美國家，可能趨向邊緣化，而去盲目跟隨中國一個不成熟、變數又大的政策。

中國「一帶一路」對拉美地區進行大規模基礎設施投資和發展新的貿易路線，使拉美開始具備經濟發展活力，中國已經取代美國在拉丁美洲的貿易地位。美國若想重回拉美地區，並不容易。然而拉美國家在「一帶一路」中可以做些什麼，可以獲得何種利益，是否融合進入中國主導的區域經濟合作體系，最後喪失主權獨立性等，都必須加以慎重考量。尤其是在「一帶一路」倡議中的基礎建設計畫，對於亞歐非區域各國經濟建設的影響非常大，可能串連起拉美區域國家經濟發展，但更要檢討對拉美區域可能造成的挑戰與影響，⁵⁵一方面尋求共同發展機會，另一方面則預先採取因應戰略，避免受到可能影響的衝擊。

⁵⁵ “Our Bulldozers, Our Rules,” *The Economist*, July 2nd, 2016,
<https://www.economist.com/news/china/21701505-chinas-foreign-policy-could-reshape-good-part-world-economy-our-bulldozers-our-rules>.

拉美專題

中美洲移民大隊高調「北漂」之研析

楊建平*

摘要

2017年6月至2018年8月期間，巴拿馬、多明尼加及薩爾瓦多相繼改變對華政策，導致美國國務院於9月召其駐三國大使返國述職，「美國與中美洲」關係成為媒體關注的議題。

2018年10月起中美洲發生「移民大隊」事件，再次使「美國與中美洲」關係議題浮上檯面，受到國際媒體之關注。而「移民大隊」之形成，雖然貧窮及暴力為根本原因，但亦有內部及外部政治因素之影響，即為宏都拉斯的內部政治極端對立，以及美國2018年11月期中選舉。

目前委內瑞拉馬杜洛政權岌岌可危，支持委內瑞拉最力的薩爾瓦多「馬蒂民族解放陣線」政府，已於2月3日舉行的大選中落敗而失去政權。「移民大隊」在無國外資金奧援情況下，將難以重振如2018年10月至11月期間的聲勢，未來前景必不樂觀。

關鍵詞：移民大隊、美國-中美洲、宏都拉斯、中美洲僑匯

* 宏都拉斯國防大學榮譽教授、致理科技大學院拉丁美洲經貿研究中心研究員

The analysis of Central American migrant caravan headed north in high profile

Dr. PhD Antonio (Chien-ping) Yang

Abstract

Panama, Dominican Rep. and El Salvador changed his policy to China during the June, 2017 and August, 2018. Caused the State of Department of USA called his ambassadors accredited in these three countries back for consultations. The United States–Central American relations became the issue of concern for medias.

Large groups of Central American migrants were traveling north began the October, 2018. The relation of US-Central American became the issue of concern for medias once again. The formation of migrant caravan because of internal and external factors in addition to root causes of violence and poverty, these are the extreme political inverse of Honduras, and the mid-term election of USA in November, 2018.

The FMLN (Farabundo Martí Front for National Liberation) of El Salvador lost the presidential elections in February, which is one of the most supporter to the government of Nicolás Maduro of Venezuela. The migrant caravan will have no more financial aid because of Venezuela's political crisis. The future of Central American migrant caravan will not optimistic.

Key words: Migrant caravan, US-Central American, Honduras, remittances in Central America

一、前言

中美洲地理位置與美國相鄰，直接關係到美國本土安全，對美國具有高度地緣政治利益，任何外部勢力之進入，均會被視為對美國「核心利益」之挑戰。另中美洲地區均為幅員較小、工業較不發達、綜合國力較弱的國家，對外貿易高度依賴美國。中美洲宏都拉斯約 160 名民眾組織「移民大隊」(Caravana de migrantes)，於 2018 年 10 月 13 日自北部城市汕埠 (San Pedro Sula) 高調出發，沿途有電視台隨行報導，隨著訊息擴散，跟隨北上的人數上升到一千人。「移民大隊」經過瓜地馬拉時陸續有瓜地馬拉及薩爾瓦多人民加入行列，10 月 19 日抵達瓜地馬拉與墨西哥邊界時，人數增至 5,000 人，引起國際媒體報導及美國的強烈關注。瓜地馬拉及宏都拉斯政府均提供車輛，勸導民眾返鄉。「移民大隊」首批超過 300 名民眾於 11 月 13 日抵達美墨邊境的蒂華納(Tijuana)市。

2019 年剛開始，1 月 13 日起又展開另一波「移民大軍」北進之活動。¹ 然而，中美洲人民過去採取付費給「蛇頭」之「偷渡」方式，尚不一定能成功進入美國；現採取媒體隨行報導之高調敲鑼打鼓「揪團」方式，又如何可能達成追求更美好生活之「美國夢」目標？除了大家一起行動沿途比較安全且省錢外，無疑地，其中應有某種政治因素考量。²

二、「移民大隊」成員表示因貧窮暴力不得已被迫離開家鄉

據 2015 年之估計，中美洲在美國之移民人數約 340 萬人，占美國 4,338 萬移民人口的 8%；其中 85% 中美洲在美國移民來自宏都拉斯、薩爾瓦多及瓜地馬拉三國，薩爾瓦多最多達 135 萬、瓜地馬拉次之 93 萬，宏都拉斯約 60 萬人。³

「移民大隊」行動引起媒體大幅報導，受訪的宏都拉斯民眾表示之所以會參加「移民大隊」行動，係因汕埠治安敗壞、生命遭受黑幫威脅，且因貧窮暴力而被迫離開家鄉。汕埠是宏都拉斯僅次於首都德古錫加巴 (Tegucigalpa) 的第二大城市及經濟中心，為宏國加工出口區主要所在地，工商業發達；而地區總產值占全國國民生產毛額六成以上，鄰近中美洲最大之哥德斯(Cortés)港及國際機場，

¹ “Caravana de migrantes: cientos de personas empiezan a movilizarse por Honduras rumbo a México y Estados Unidos,” *BBC News*, 15 enero 2019, <<https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-46875835>>.

² Marina Meseguer, “¿Qué hay detrás de la caravana de migrantes que se acerca a EE.UU.?” *LA VANGUARDIA*, 28 Oct 2018, <<https://www.lavanguardia.com/internacional/20181028/452557025342/caravana-migrante-fenomeno-alimentado-violencia-falsas-expectativas.html>>.

³ Gabriel Lesser and Jeanne Batalova, “Inmigrantes Centroamericanos en los Estados Unidos,” *MPI MIGRATION POLICY INSTITUTE*, April 21, 2017, <<https://www.migrationpolicy.org/article/inmigrantes-centroamericanos-en-los-estados-unidos>>.

人口約 100 萬。⁴

然汕埠黑幫組織猖獗，長期以來幫派火拼導致重大傷亡案件屢屢發生；在 2011 至 2014 年間，汕埠曾連續四年名列世界最危險（暴力）城市評比第一名。此一不名譽世界紀錄在葉南德茲（Juan Orlando Hernández）總統 2014 年就職後，以擴編軍方憲兵加入整頓治安後，成效逐漸顯現。2015 及 2016 年汕埠排名降至世界第二及第三名，2017 年更大幅降至第 26 名；每 10 萬人被謀殺人數也由 2011 年之 159 人大幅降至 2017 年之 51.18 人。⁵ 但因「移民大隊」事件國際形象受到重創，葉南德茲政府將汕埠擺脫「世界最危險城市」惡名之努力，瞬間化為烏有。

薩爾瓦多及瓜地馬拉治安狀況之差，亦世界知名；依據 BBC 2016 年「世界犯罪率最高的 13 個國家」報導，瓜地馬拉名列第一，宏都拉斯及薩爾瓦多高居第三及第八名。⁶ 而在 2017 年世界城市犯罪率排名榜中，薩爾瓦多首都聖薩爾瓦多市及瓜地馬拉首都瓜地馬拉市分居第 17 及 24 名。⁷ 另依據美國國務院 2018 年 1 月發布的四等級旅遊警示(Travel Advisory Levels)，宏都拉斯、薩爾瓦多及瓜地馬拉同列為旅遊警示第三級“Reconsider Travel”。⁸

「移民大軍」行進路線圖



資料來源：“Caravanas de migrantes centroamericanos rumbo a Estados Unidos,” WIKIPEDIA, <https://es.wikipedia.org/wiki/Caravanas_de_migrantes_centroamericanos_rumbo_a_Estados_Unidos>.

⁴ 「駐地基本資料」，駐汕埠總領事館，<<https://www.taiwanembassy.org/shan/post/255.html>>。

⁵ “Las 10 ciudades más violentas del mundo están en Latinoamérica,” CNN Español, 7 marzo, 2018, <<https://cnnespanol.cnn.com/2018/03/07/ciudades-mas-peligrosas-latinoamerica-los-cabos-mexico/>>.

⁶ “Cuáles son los 6 países de América Latina que están entre los 13 con peores índices de criminalidad en el mundo,” BBC Mundo, 1 diciembre 2016, <<https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-38171437>>.

⁷ 同註 5。

⁸ “Cuáles son los países más peligrosos de América Latina según EE.UU. El Departamento de Estado publicó un nuevo sistema de advertencia al viajero,” ELNUEVODIA.COM, 12 de enero de 2018, <<https://www.elnuevodia.com/noticias/mundo/nota/cualessonlospaisesmaspeligrososdeamericalatinas eguneeuu-2389481/>>.

三、「移民大隊」形成之內部政治因素：宏都拉斯國內政治之極端對立

「移民大隊」宏都拉斯召集人佛恩特斯(Bartolo Fuentes)為宏國前總統賽拉亞(José Manuel Zelaya Rosales)領導之左派自由重建黨(Libertad y Refundación, LIBRE)成員；而賽拉亞前總統與委內瑞拉關係密切。親美之宏都拉斯國民黨(Partido Nacional)籍葉南德茲總統稱此活動為「反政府」政治動員，係由委內瑞拉提供資金，呼籲民眾不要加入。

宏都拉斯國內政治之極端對立始於 2009 年 6 月 28 日發生之「政變」，係因 2006 年 1 月就職的賽拉亞總統在四年任期屆滿大選前，計劃舉行同意總統連任之修憲公投，但宏都拉斯憲法規定總統不得連任，遭到國會、各政黨、教會及商會等強烈反對，最高選舉法庭(Supreme Electoral Tribunal)宣佈公投不合法，最高法院亦裁定公投違法。⁹ 然而賽拉亞總統執意推動總統連任修憲公投，並因軍方不配合提供公投行政支援，在 6 月 24 日宣布解除參謀總長維拉斯奎斯(Romeo Vasquez Velasquez)將軍職務，並接受國防部長奧雷陽納(Edmundo Orellana)及陸、海、空軍司令辭職。¹⁰

雖然最高法院宣佈塞拉亞總統將參謀總長免職違憲，必須復職，但賽拉亞總統不予理會。最終導致軍方奉最高法院命令，於 6 月 28 日預定公投當日凌晨，將賽拉亞總統帶離總統府，派軍機押送出境至哥斯大黎加首都。最高法院宣布軍方拘押及驅逐賽拉亞獲得法院授權，屬於合法行為；國會並決議由議長米契列地(Roberto Micheletti)繼任總統至 2010 年 1 月 27 日賽拉亞任期屆滿為止。¹¹

2014 年就任宏都拉斯總統的葉南德茲，因其領導的國家黨(National Party)控制行政、立法與司法三權，得以在 2015 年經由最高法院修改總統不得連任的憲法限制。2017 年 11 月 26 日，葉南德茲在總統大選中與「反獨裁反對聯盟」(Opposition Alliance Against the Dictatorship)候選人納斯拉勒(Salvador Nasralla)差距僅 1.5%，且開票過程受到質疑，在野黨控訴選舉舞弊，在全國各地舉行示威活動，導致宏國政府宣布進入緊急狀態實施 10 天宵禁。12 月 17 日最高選舉法院宣布，葉南德茲得票 42.95%連任成功。

⁹ 依據宏都拉斯憲法(1982) 第 239 條，對總統連任修憲公投有非常嚴格之規定，禁止舉行與總統連任有關議題之修憲公投，且任何提出有關總統連任修憲提案，以及直接或間接支持者，將立即離開現職，並且 10 年內禁止出任公職。參見：“La crisis constitucional en Honduras,” LA NACION, 1 julio, 2009, <<https://www.nacion.com/opinion/foros/la-crisis-constitucional-en-honduras/YIGJAEGBI5H3FHGHFZDRTVRLEY/story/>>.

¹⁰ “presidente de Honduras destituye a jefe de FFAA y acepta dimisión de ministro de Defensa,” LA TERCERA, 25 junio, 2009, <<https://www.latercera.com/noticia/presidente-de-honduras-destituye-a-jefe-de-ffaa-y-acepta-dimision-de-ministro-de-defensa/>>.

¹¹ Peter J. Meyer, “Honduran Political Crisis, June 2009-January 2010,” *Congressional Research Service*, February 1, 2010, <<https://fas.org/spp/crs/row/R41064.pdf>>.

賽拉亞總統 2009 年因推動總統連任修憲公投而遭「政變」去職，而葉南德茲總統在 2015 年卻推動總統連任修憲公投成功，並經 2017 年 11 月有爭議的選舉而成為宏都拉斯史上第一位連任的總統。2018 年 1 月 27 日葉南德茲就職典禮因而低調舉行，但因選舉造成之政治對立仍無法化解。

四、「移民大隊」形成之外部政治因素：美國 2018 年 11 月期中選舉

拉丁裔在美國的人口，在 1980 年為 1,480 萬人，占美國人口 6.5 %；依據 2015 年調查資料，為 5,650 萬，占美國人口 17.6 %，¹² 且持續成長；2016 年，拉丁裔在美國人口約超過 6,000 萬人口。¹³ 故拉丁裔已超越黑人成為美國第一大少數族裔，稱為「棕色力量」（Brown Power）。

川普就職後除耗費鉅資在美墨邊境修建圍牆外，2018 年 1 月 10 日在白宮與參議員討論移民法案時，川普更用不雅言詞「屎坑」（shithole countries）形容非洲、中美洲國家，表示不願意接受來自海地、薩爾瓦多及非洲等國移民，此言一出引發各界強烈批評。¹⁴ 另外，海地、蘇丹、薩爾瓦多、尼加拉瓜等 10 國約 32 萬人，曾因國內發生地震、颶風及內戰等天災人禍而獲得美國政府核發人道性質的「暫時保護身份」（Temporary Protected Status, TPS），川普決定嚴格執行「暫時」的原意，終止薩爾瓦多等國人民藉「暫時保護身份」而「長期」在美國居留情形，約 20 萬因 2001 年兩次大地震移居美國獲得 TPS 身分的薩爾瓦多人，¹⁵ 以及約 5.7 萬宏都拉斯人民受到影響。¹⁶

在傳統政治傾向中，拉丁裔選民較支持民主黨；2012 年大選，71 % 拉丁裔支持歐巴馬（Barack Obama）；2016 年大選，希拉蕊（Hillary Clinton）贏得 66 % 拉丁裔選票，遠高於主張嚴厲移民政策、稱來自墨西哥的非法移民「帶來毒品、犯罪，又是強姦犯」共和黨川普的 24 %。¹⁷ 2018 年美國期中選舉直前，「移民大隊」活動成功獲得國際媒體關注，移民問題成為美國期中選

¹² Antonio Flores, "Facts on U.S. Latinos, 2015, Statistical portrait of Hispanics in the United States," *Pew Research Center*, September 18, 2017, <www.pewhispanic.org/2017/09/18/facts-on-u-s-latinos/>.

¹³ "La población de América Latina alcanzará 625 millones de personas en 2016, según estimaciones de la CEPAL," *CEPAL*, 2 febrero de 2016, <<https://www.cepal.org/es/noticias/la-poblacion-america-latina-alcanzara-625-millones-personas-2016-segun-estimaciones-la>>.

¹⁴ Josh Dawsey, "Trump derides protections for immigrants from 'shithole' countries," *The Washington Post*, January 12, 2018, <https://www.washingtonpost.com/politics/trump-attacks-protections-for-immigrants-from-shithole-countries-in-oval-office-meeting/2018/01/11/bfc0725c-f711-11e7-91af-31ac729add94_story.html?noredirect=on&utm_term=.1f7ebb7b38da>.

¹⁵ Nick Miroff and David Nakamura, "200,000 Salvadorans may be forced to leave the U.S. as Trump ends immigration protection," *The Washington Post*, January 8, 2018, <https://www.washingtonpost.com/world/national-security/trump-administration-to-end-provisional-residency-for-200000-salvadorans/2018/01/08/badfde90-f481-11e7-beb6-c8d48830c54d_story.html?utm_term=.44f501044176>.

¹⁶ Dara Lind "Trump tells 57,000 Hondurans who've lived in the US for 20 years to get out," *VOX*, May 4, 2018, <<https://www.vox.com/2018/5/4/17320352/tps-honduras-cancel-trump-temporary-protected-status>>.

¹⁷ "Hispanic voters and the 2016 election," *Pew Research Center*, <<http://www.people-press.org/2016/07/07/6-hispanic-voters-and-the-2016-election/>>.

舉期間之主要議題之一。

2018年11月6日期中選舉，選舉結果在435席的眾議院，民主黨由原先的193席增加至過半數的222席，共和黨失去眾議院的掌控權。拉丁裔在此次期中選舉參與投票較上一次期中選舉增加174%，拉丁裔在美國國會議員席次成長至42席，其中34席為民主黨籍，8席為共和黨籍；據選後民意調查顯示，民主黨獲得拉丁裔73%選票，共和黨為23%。¹⁸

五、美國因應「移民大隊」措施：以削減援助向相關國家施壓

若大量中美洲民眾抵達美墨邊境，集體依法定程序向美國移民單位提出庇護申請，美國政府將難以處理。川普政府除威脅要關閉邊境及派軍隊至美墨邊境外，積極向墨西哥政府施壓，以期庇護申請問題在墨西哥境內先行處理。

墨西哥政府在美國壓力下，以及顧及政府形象考量，採取柔性措施，接受近兩千名「移民大軍」群眾的難民庇護申請，並提供群眾食、宿、飲水等人道關懷協助；部分民眾因而選擇留在墨西哥。另墨西哥並向聯合國難民事務高級專員辦事處 (Office of the UN High Commissioner for Refugees, UNHCR) 請求協助，讓聯合國機構參與解決問題。宏都拉斯及瓜地馬拉政府則在美國斷絕援助要脅下，提供交通運輸工具供上千名群眾返國，並勸導國內民眾不要參加「移民大軍」活動。

中美洲在美國移民最多的國家為薩爾瓦多、瓜地馬拉及宏都拉斯三國，亦即所謂的中美洲「北三角」(Triángulo Norte)國家。「北三角」國家在美國有眾多非法移民；2017年美國政府共計遣返「北三角」非法居留人士：瓜地馬拉3萬3,570人、宏都拉斯2萬2,381人、薩爾瓦1萬8,838人。以薩爾瓦多為例，在1970及1980年代，約有250萬薩爾瓦多人民因內戰而逃離家園，據2013年之估算，薩爾瓦多在美國僑民人數達195萬人，超越古巴成為美國第三大拉丁裔族群（僅次於墨西哥及波多黎各），而薩爾瓦多國內人口僅約600萬人，在美國之移民人口比例之高，恐為世界僅有。

為根本防杜中美洲國家非法移民，尤其是十分嚴重的幼童偷渡美國情況，美國於2014年提出「中美洲北三角繁榮聯盟計畫 (Plan de la Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte de Centroamérica - PAPTN)」，初期提供7億5千萬美元經費，以促進中美洲北三角包括瓜地馬拉、薩爾瓦多及宏都拉斯等三國國家經濟發展，改善治安及增加就業機會，盼能從根本降低向美國之移民。其中7億美元分配北三角三國，5千萬美元予中美洲區域整體。該計畫由美國副總統彭斯(Mike Pence)負責，川普總統於10月16日及17日揚言，若宏都拉斯

¹⁸ "Latino turnout up 174% in 2018 midterms elections, Democrats say," *The Guardian*, 14 Nov 2018, <<https://www.theguardian.com/us-news/2018/nov/14/latino-turnout-up-174-in-2018-midterms-elections-democrats-say>>.

等「北三角」三國不配合採取措施阻止移民大軍北上，將立即削減援助，首當其衝的就是這個計畫的經費。

另一方面，中美洲國家旅居國外僑民匯款回故鄉，為其母國重要經濟支撐，特別是中美洲「北三角」國家。以薩爾瓦多為例，2017年僑匯收入超過50億美元，較2016年成長9.7%，其中46億8千美元來自美國，占97.2%，為同期薩爾瓦多全國淨收入的15.8%。中美洲五國除哥斯大黎加外，僑匯占國內生產毛額比例均超過10%，宏都拉斯及薩爾瓦多更接近20%。¹⁹ (參見附表)

中美洲五國僑匯金額統計表(2015-2017) 單位：百萬美元

	2015	2016	2017	2017GDP	僑匯/GDP
瓜地馬拉	6,285	7,160	8,192	70,964	11.5%
薩爾瓦多	4,284	4,576	5,021	27,414	18.3%
宏都拉斯	3,651	3,827	4,331	22,227	19.5%
尼加拉瓜	1,193	1,264	1,409	13,853	10.2%
哥斯大黎加	517	515	530	59,618	0.9%

資料來源：Manuel Orozco, "Las Remesas a América Latina y el Caribe en 2017," *EL DIALOGO*, <<https://www.thedialogue.org/wp-content/uploads/2018/02/Remesas-a-ALC-2017.pdf>>.

六、中美洲「移民大隊」之未來發展

2018年10月起發生的「移民大隊」事件，使「美國與中美洲」關係議題浮上檯面，「移民大隊」活動成功獲得媒體關注，並成為美國期中選舉期間之主要議題之一。現美國期中選舉已結束，川普的共和黨失去眾議院的多數席次，但仍保有參議院優勢，「移民大隊」之政治效應不再。

另由於委內瑞拉國內政治情勢動盪，馬杜洛(Nicolás Maduro Moros) 總統於2019年1月10日宣誓就職連任，但拉丁美洲國家僅有玻利維亞總統莫拉萊斯(Evo Morales)、薩爾瓦多總統桑契斯(Sánchez Cerén)、古巴領導人迪亞士(Miguel Diaz-Canel)和尼加拉瓜總統奧蒂嘉(Daniel Ortega)出席就職典禮，「利馬集團」(Lima Group) 14個成員國中只有墨西哥派代表出席。²⁰「美洲國家組織」(Organization of American States, OAS)則通過決議，宣布委內瑞拉總統馬杜洛的第二任期不合法。美國以委內瑞拉總統大選「不自由、不公平」為由拒絕承認。目前委內瑞拉政局混亂，國民議會(Asamblea Nacional)主席反對派領袖瓜伊多(Juan Gerardo Guaidó Márquez)於1月23日宣布就任「臨時總統」，美國和加拿大

¹⁹ 楊建平，「宏都拉斯移民大隊高調『北漂』有何意圖？」，*The News Lens 關鍵評論*，2018年11月21日，<<https://www.thenewslens.com/article/108407>>。

²⁰ 「利馬集團」(Lima Group) 14個成員國：阿根廷、巴西、加拿大、智利、哥倫比亞、哥斯大黎加、瓜地馬拉、宏都拉斯、墨西哥、巴拿馬、巴拉圭、秘魯、圭亞那及聖露西亞。

隨即承認，巴西、阿根廷、智利、哥倫比亞、秘魯等南美洲主要國家亦跟進，委內瑞拉因此宣布與美國斷交。

委內瑞拉馬杜洛政權岌岌可危，支持委內瑞拉最力的薩爾瓦多「馬蒂民族解放陣線」(Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional, FMLN)政府，已於2月3日舉行的大選中落敗而失去政權。「移民大隊」在無國外資金奧援情況下，將難以重振如2018年10月至11月期間的聲勢，未來前景必不樂觀。

然而，由於中美洲在美國之移民人數超過300萬人，每年自美國匯返家鄉之僑匯，為宏都拉斯、薩爾瓦多及瓜地馬拉等中美洲國家的重要經濟支撐。一方面，美國國內有對較低階勞動力的廣大需求；另一方面，拉丁裔在美國對政治影響力日增，亦組織相互關懷的社團。中美洲在美國僑民為家鄉親友稱羨之對象，移民(偷渡)美國追求更美好之未來，為一般貧困中美洲人民長期懷抱的夢想；此一「美國夢」將不會被美國與墨西哥邊境之圍牆所阻止，移民問題亦將持續為美國國內重要之政治議題。

新聞分析:

委內瑞拉危機 考驗中拉關係

向駿

2018年6月9日中國社科院拉丁美洲研究發佈的《拉美黃皮書：拉丁美洲和加勒比發展報告(2017-2018)》指出，「2017年拉美國家外部環境最重大的變化源於特朗普執政後大幅調整對拉政策。這增加了拉美國家特別是與美國經濟聯繫密切的墨西哥和中美洲國家的憂慮，…加劇了拉美外部發展環境的不確定性。…但少數國家政局不穩、緊張狀態持續，有的甚至發生嚴重的政治衝突。一些傳統政黨陷入頹勢、政治領導人貪腐案纏身，民眾對傳統政黨和政治家的幻想進一步破滅，執政者的支持率普遍下降，給反建制派或『政治局外人』提供了機會，增加了2018年大選的不確定性。」儘管該報告相當程度預測到2018年大選的不確定性，但對5月20日舉行總統大選的委內瑞拉並未著墨。

委內瑞拉的危機

2018年5月20日委內瑞拉舉行總統大選，包括西班牙前首相薩派特羅、厄瓜多爾前總統科雷亞在內的多個國家和國際組織約200名國際觀察員見證選舉過程。選前，美國阿默斯特學院(Amherst College)的柯拉雷斯(Javier Corrales)教授認為大選是近年來以和平手段推翻獨裁統治的唯一機會(the only chance in years to break this dictatorship)，因此呼籲不可棄選。然因主要反對勢力發動抵制，全國選舉委員會公佈的投票率僅46.1%，遠低於2013年大選的80%，馬杜羅總統獲得582萬多票支持率為67.7%，其任期為2019年至2025年，但反對陣營譴責大選是「獨裁者的加冕典禮」(the coronation of a dictator)。

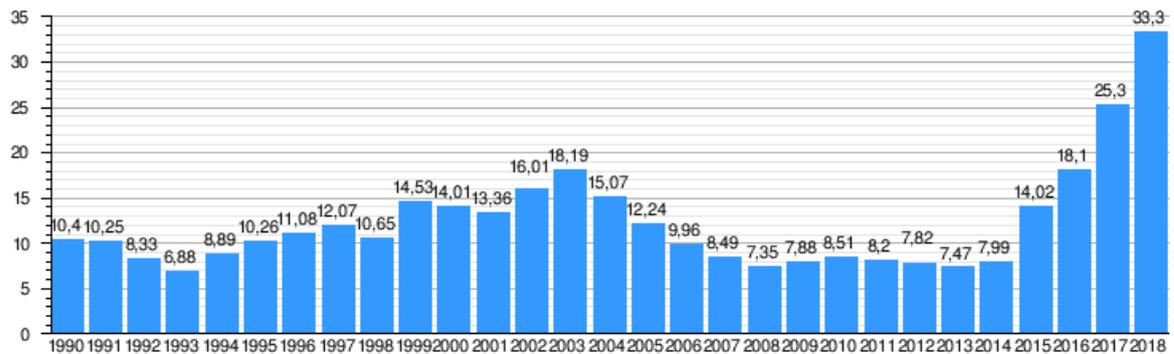
同年6月底《紐約時報》在《中國一帶一路專案放緩，借貸風險引發擔憂》一文中指出：「帶路倡議中過多的海外項目可能造成了浪費的『白象』，從而拖累中國公司和當地合作夥伴。」白象係指大而無當、造價昂貴、不實用的東西。稍後，中國外交部拉美司司長趙本堂在題為《走進新時代的中拉關係》一文中反駁，「拉美大家庭因為內部委內瑞拉問題遭遇分歧，卻因為中國重新團聚在一起。委內瑞拉是我國在拉美的重要合作夥伴」，並譴責「別有用心的勢力…炒作『中國攫取拉美資源、推高拉美債務』等不實論調。」

未料 9 月「一帶一路」倡議提出屆滿五週年之際，委內瑞拉總統馬杜羅在面對美國制裁與政變疑雲陰影下訪華求援，中國雪中送炭提供 50 億美元貸款換石油解燃眉之急。儘管中國和委內瑞拉都期待「雙方要優化創新務實合作，以簽署共建『一帶一路』諒解備忘錄為契機，加緊對接、推進落實雙方業已達成的合作共識」，但是否成為變種的「白象」不僅決定「貸款換石油」模式的成敗，更決定馬杜羅政權的存亡。

委內瑞拉危機從 2013 年查維茲病逝後歷經數年的經濟危機逐漸擴張為社會及政治危機。經濟原因之一是石油國際價格的崩跌，2014 年下半年國際原油價格從一桶約 100 美元腰斬為 50 美元左右，高度依賴石油收入的委內瑞拉政府卻無法快速因應變化。原因之二是委國石油開採成本昂貴，又有支付外債的壓力，其中又以其政治盟邦俄羅斯及中國為最主要債主，即使後來石油價格回升，他們還是很難取得強勢外匯以便購買國外的物資。

社會危機則因嚴重失業導致難民海嘯。馬杜羅上任 5 年來，委內瑞拉 GDP 萎縮 45%，貨幣玻利瓦(Boliva)對美元 1 年貶值 99%，最低薪資相當於月薪 2 美元。根據拉丁美洲暨加勒比海經濟委員會(CEPAL) 的統計，委內瑞拉是拉丁美洲失業最嚴重的國家(詳見下圖)。

委內瑞拉失業率(1990-2018)



<https://upload.wikimedia.org/wikipedia/es/timeline/1cb39080ec6956a4411ca221f268b44c.png>

資料來源: 國際貨幣基金組織(IMF)

政治危機源自 2015 年底委內瑞拉反對派在國民議會選舉中贏得多數席次。由於行政與立法部門很快就因選舉舞弊案發生爭執，普遍被認為對政府效忠的最高法院最後取消了 3 名反對派議員的資格。導致反對派席次無法達到 2/3，因而失去可制衡行政部門的絕對多數。

儘管委內瑞拉國會多次重申不承認馬杜羅(Nicolás Maduro)第二任總統的合法性，但他仍在 1 月 10 日宣誓就職。同一天美洲國家組織(OAS)理事會召開特

別會議，以 19 票贊成、6 票反對、8 票棄權、1 票缺席(古巴)通過決議，拒絕承認馬杜羅新任期的合法性。1 月 23 日委內瑞拉國民議會主席的反對派領袖胡安·瓜伊多(Juan Guaidó)自行宣布就任臨時總統，其根據是委國憲法第 233 條：「如果總統未能遵守官方的基本要求，國會議長可以接管臨時權力、並在 30 天內宣佈選舉。」次日 OAS 的 34 會員國有 16 國承認瓜伊多。

儘管美國眾議院外交事務委員會主席恩格爾(Eliot L. Engel)於 2 月 13 日表示，美國國會不會支持政府對委內瑞拉進行軍事干預，但面對嚴峻的形勢，馬杜羅未來可能採取硬中帶軟、曲線求和的政策，在不下臺的前提下與美國達成一定的妥協將是他的優先選項之一。馬杜羅正採取的具體措施有二，其一是穩定軍心。儘管目前委內瑞拉政府軍基本還是站在馬杜羅一方，但也陸續出現了一些不穩的跡象，包括委內瑞拉駐美國大使館武官、陸軍上校席爾瓦(Jose Luis Silva)、空軍亞內茲(Francisco Yanez)將軍、前空軍總指揮官奧羅佩紮(Jorge Oropeza)少將、駐聯合國副武官齊里諾斯(Pedro Chirinos)上校等都承認瓜伊多為臨時總統。其二是安定民心。去年 12 月 5 日馬杜羅訪問俄羅斯與普京見面，雙方簽署了一份價值 60 億美元的協定，包括向委內瑞拉石油領域投資 50 億美元及黃金開採領域投資 10 億美元，並向委內瑞拉提供 60 萬噸的糧食。

2 月 23 日馬杜羅宣佈與哥倫比亞斷絕外交和政治關係，並要求哥倫比亞駐委內瑞拉外交人員 24 小時內離境，為回應委國阻擋人道物資進入邊界導致死傷，美國於 25 日對委內瑞拉政府祭出新制裁並呼籲盟邦凍結委內瑞拉國營石油公司(PDVSA)的資產，26 日美國的委內瑞拉特使艾布蘭(Elliott Abrams)表示希望聯合國安全理事會表決呼籲委內瑞拉允許人道援助入境決議案。到截稿為止聯合國仍密集磋商中。

中國債權打水漂？

就在瓜伊多宣布就任臨時總統次日中國外交部發言人華春瑩表示「反對外部干預委內瑞拉事務，支持委內瑞拉政府為維護國家主權、獨立和穩定所作努力。中方一貫奉行不干涉別國內政原則，反對外部干預委內瑞拉事務，希望國際社會共同為此創造有利條件。」但中國真正關心的問題是委內瑞拉的債務是否會打水漂。

2007 年中國與委內瑞拉達成了一系列石油換貸款協議，在當時似乎是天作之合：委內瑞拉擁有世界上最多的石油儲量，中國有望成為全球最大的能源消費國。12 年來在貸款規模已達 500 億美元之後，委內瑞拉的政治危機正危及向中國還債的能力，並讓中國陷入代理人之爭的僵局，因中國支持的委內瑞拉領導人恰恰是美國想要趕下臺的。

在努力化解令中美貿易戰之際，委內瑞拉使中國陷入兩難。荷蘭 Leiden Asia Center 研究中委關係的研究員陳懋修(Matthew Ferchen)認為「從當前的情況來看，他們出現了誤判，而且當誤判變得顯而易見時，他們沒有採取任何措施。委內瑞拉的形勢每況愈下，他們卻選擇把頭埋在沙堆裡。」

2月13日，外交部新聞發言人華春瑩記者會中，有記者問到委內瑞拉局勢，並就媒體報導中國外交官在美與委內瑞拉反對派會談一事向外交部求證，華春瑩表示，事實上《華爾街日報》的報導是虛假的報導，是假消息。可見北京對危機發展深感無奈。

全面戰略夥伴管用嗎？

中國在拉美有 7 個「全面戰略夥伴」國家，分別是墨西哥(2013 年)、秘魯(2013 年)、阿根廷(2014 年)、巴西(2014 年)、委內瑞拉(2014 年)、智利(2016 年)和厄瓜多爾(2016 年)。截至 2018 年拉美雖有 16 個國家與中國簽署了共建「一帶一路」合作諒解備忘錄或共同推進絲綢之路經濟帶和 21 世紀海上絲綢之路建設諒解備忘錄，但僅智利、厄瓜多爾屬「全面戰略夥伴」。2018 年的大選結果更為中拉關係增添變數。

先看最早與中國建立「全面戰略夥伴」的墨西哥。2012 年 7 月 1 日裴尼亞(Peña Nieto)當選總統後立即投書《紐約時報》表示將「展開和亞太地區政經合作的新時代」，充分顯示墨西哥進軍亞洲的強烈企圖。未料特朗普上任第一天就宣布退出 TPP，拉美國家完成第一回合談判的除墨西哥外還包括智利、秘魯，哥倫比亞則於 2010 年表達參加意願。

以提出「修昔底德陷阱」理論名噪一時的哈佛大學格雷厄姆·艾利森(Graham T. Allison, Jr.)教授曾謂：「在評估國際棋盤上的互動時，最好先問：『我們以前什麼時候見過這種情況？』因此當自問當前中美貿易談判最有用的類比是什麼時，可以理解中國談判代表注意到了最近的《美墨加貿易協定》談判。為什麼？因為羅伯特·萊特希澤(Robert Lighthizer)同為兩個談判的首席代表。」兩者的差異在於「美國與加拿大和墨西哥的爭議是貿易問題。在美國與中國的關係中，關稅衝突只是崛起的中國與主導的美國之間更大的『修昔底德競爭』中的一個因素。」

中國的貿易談判團隊仔細研究《美國-墨西哥-加拿大協定》得出的結論是：就實質而言，《美墨協定》與《北美自由貿易協定》之間只有大約 15% 的差異。美國智庫彼得森國際經濟研究所(Institute for International Economics)資深國際貿易專家蓋瑞·赫夫保爾(Gary C. Hufbauer)關於《美墨協定》與《北美自由貿易協

定》間差異的論文雖也得到同樣的結論，但他認為只要萊特希澤是美國貿易代表，並且得到對華鷹派代表彼得·納瓦羅(Peter Navarro)的支持，所謂的「結構性問題」就不會得到解決。

2017年1月特朗普就職後NAFTA展開重新談判，期間美國商會雖抨擊特朗普試圖以「毒丸提案」(Poison Pill Proposals)破壞談判，但《美墨加貿易協定》(USMCA)仍在2018年11月30日由三國領袖共同簽署。被美國商務部長羅斯(Wilbur Ross)形容為「毒丸」的32.10條款規定，協議中任何一方與「非市場經濟國家」達成自由貿易協議，其它成員國可在六個月後退出並建立其自己的雙邊貿易協定，該條款顯然針對中國。

去年12月1日就任總統的羅佩斯(Andrés Manuel López Obrador)雖儼然拉美左派新霸主，但中國面對這位揣著「毒丸」的國家領導人，如何發展「全面戰略夥伴」關係恐有相當難度。

次看右派新霸主巴西。多年來，巴西人一直在一種「大國崛起」的優越感和「大國尚未崛起」的自卑感之間搖擺。2018年巴西人選擇博索納羅(Jair Bolsonaro)和過去做個了斷。今年1月1日40多個國家出席典禮的代表包括12位國家元首出席博索納羅的就職典禮，美國由國務卿蓬佩奧(Mike Pompeo)代表參加，總統特朗普在推特發文「恭喜博爾索納羅總統，剛剛發表的就職演說很棒，美國與你同在！」英國《衛報》認為特朗普和博索納羅結盟可能形成新的右派軸心。中國由全國人大常委會副委員長吉炳軒代表出席，委內瑞拉外交部則表示馬杜羅總統「從未考慮出席」。

儘管博索納羅不遺餘地向特朗普輸誠，且在選戰期間對中國在巴西的投資提出質疑，然因其所屬社會自由黨在國會僅佔52席，少於勞工黨的56席，為能在國會中獲得支持，必須迎合與中國關係密切、代表農牧業利益集團的議員，因此不可能和中國撕破臉。難怪中國國際問題研究院發展中國家所所長王友明認為，「博索納羅逐漸認識到，中巴雙多邊合作的四樑八柱業已穩固，且卓有成效，巴無法忽視中國也無法找到替代物件。因此，儘管巴西新政府對華政策也許會存在某種不確定性和『磨合期』，但對華政策調整不會離譜，與中國加強合作的大方向難以改變。」

末看阿根廷。1月10日馬杜羅宣誓連任委內瑞拉總統後，阿根廷總統馬克里(Mauricio Macri)於1月16日和巴西總統宣布共組同盟對抗「獨裁政權」。此舉不僅顯示其右派立場，也有向特朗普表態的意涵。諷刺的是就在前一天，馬克里在巴塔哥尼亞地區重啟了三年前被他叫停的中資水電大壩。2015年12月馬克里上任後立即暫停兩座大壩的修建，理由是缺乏透明度和環境影響調查。然因大壩

合約的違約條款規定施工暫停將導致中國鐵路項目暫停，亦即「要麼全有，要麼全無」。2017年初馬克里到中國國事訪問後抵制變成了默許，大壩被重新命名為孔多爾-克利夫(Cóndor Cliff)之前是以前總統基什內爾(Nestor Kirchner)命名，他正是馬克里大選對手總統費南德斯·基什內爾(Cristina Fernández de Kirchner)的亡夫。

過去十年中國擴大和深化對拉美的關係，尤其是與那些陷入財政困境、正在尋找美國影響力之外替代選擇的左傾政府。2014年費南德斯總統在阿根廷政府拖欠1000億美元國際債務後轉向北京，中國除提供110億美元的貨幣互換增加阿根廷枯竭的外匯儲備，還重建一條貫穿阿根廷農業心臟的鐵路線、修建兩座水電站，並在巴塔哥尼亞乾旱的高原上建立了深空站(deep space station)。阿根廷社會學家瑪利亞·阿羅(María José Haro Sly)指出「如今馬克里和中國簽署的協議比前兩屆政府加起來還多。」

儘管美、中在拉美並非地緣政治上的宿敵，但不可否認自美國前國務卿凱瑞(John Kerry)2013年11月宣告「門羅主義時代已結束」後，中國地緣經濟戰略對拉美的影響力已逐步增加。為慶祝中國加入美洲開發銀行(IDB)10週年，IDB 2019年年會將於3月28~31日在成都舉行，此一決定顯示美、中、拉三邊關係已在結構上產生了變化，中國如何發揮主場外交優勢、重整對拉戰略值得期待。

拉美經貿重要文獻介紹

Title 題目	12 國拒絕承認馬杜洛再度就任，歷史證明拉美「沒有好的獨裁者」
Keyword 關鍵詞	拉丁美洲、宏都拉斯、秘魯、美國
Author 作者	向駿教授，致理科技大學 國際貿易系
Attribute 屬性	新聞簡析
Publish Date 刊物及日期	《關鍵評論》2019年1月14日
Abstract: 摘要	今(2019)年1月4日，「利馬集團」(Lima Group)討論外長會議宣布不會承認委內瑞拉馬杜洛(Nicolás Maduro)的新政府，並敦促他交權國會重新舉行大選。儘管委國國會也多次重申不承認其第二任總統的合法性，馬杜洛仍在1月10日強行宣誓就職之相關情勢發展。
參閱網站	https://www.thenewslens.com/article/111928

Title 題目	委內瑞拉危機與教訓
Keyword 關鍵詞	委內瑞拉、美國、墨西哥、利馬集團、南方共同市場
Author 作者	向駿教授，致理科技大學 國際貿易系
Attribute 屬性	新聞專題
Publish Date 刊物及日期	《中時電子報》觀點 2019年1月26日
Abstract: 摘要	委內瑞拉總統馬杜羅今年1月10日宣誓就職連任，但國民議會主席反對派領袖胡安·瓜伊多卻在1月23日自行宣布就任臨時總統，美國和加拿大隨即承認瓜伊多為臨時總統，巴西、哥倫比亞和其他拉美多國家也跟進。兩位總統背後各有勢力，一場腥風血雨正要展開。
參閱網站	https://opinion.chinatimes.com/20190126002741-262105

Title 題目	最佳電影折射中國拉美情緣
Keyword 關鍵詞	拉丁美洲、墨西哥、中國、秘魯、美國
Author 作者	向駿教授，致理科技大學 國際貿易系
Attribute 屬性	新聞簡析
Publish Date 刊物及日期	《亞洲週刊》 2019年2月3日 第33卷 5期
Abstract: 摘要	年度十佳電影之首的墨西哥電影《羅馬》折射拉美文化與中華民族的文化淵源，重視對祖先慎終追遠。一帶一路成為最新臍帶，讓中國與拉美的人民加強經貿互通，也追溯墨西哥排華的血淚歷史，彼此要在新國際框架下文化交流。強行宣誓就職之相關情勢發展。
參閱網站	https://www.thenewslens.com/article/111928

Title 題目	If Venezuela Falls, China's Latin America Plans Could Falter, Analyst Warns
Keyword 關鍵詞	
Author 作者	向駿教授，致理科技大學 國際貿易系
Attribute 屬性	新聞專題
Publish Date 刊物及日期	《俄國之聲》2019年02月03日
Abstract: 摘要	Last week, China blasted new unilateral US sanctions against Caracas, vowing to maintain and expand cooperation with the Latin American country in spite of Washington's restrictions. China has two major reasons for supporting the government of President Nicolas Maduro and resisting US and opposition efforts to institute regime change in Venezuela, Dr. Antonio C. Hsiang, director of the Center for Latin American Economy & Trade Studies at Taiwan's Chihle
參閱網站	https://sputniknews.com/analysis/201902031072081842-venezuela-us-china-interest/#comments

Title 題目	委內瑞拉的黑天鵝灰犀牛
Keyword 關鍵詞	拉丁美洲、委內瑞拉、、中國、美國
Author 作者	向駿教授，致理科技大學 國際貿易系
Attribute 屬性	新聞專題
Publish Date 刊物及日期	《亞洲週刊》2019年2月10日 第33卷 8期
Abstract: 摘要	儘管委內瑞拉國會多次重申不承認馬杜羅(Nicolás Maduro)第二任總統的合法性，但他仍在1月10日宣誓就職。同一天美洲國家組織(OAS)理事會召開特別會議，決議拒絕承認馬杜羅新任期的合法性。1月23日委內瑞拉國民議會主席的反對派領袖胡安·瓜伊多(Juan Guaidó)自行宣布就任臨時總統，其根據是委國憲法第233條：「如果總統未能遵守官方的基本要求，國會議長可以接管臨時權力、並在30天內宣佈選舉。」次日 OAS 的 34 會員國有 16 國承認瓜伊多。
參閱網站	http://www.yzzk.com/cfm/content_archive.cfm?id=1548905820486&docissue=2019-06

國外傳媒轉載文章		
2月3日	Vccorp 越南電視台 和越南媒體 公司	Toan tinh của Trung Quốc ở "sân sau của Mỹ" sắp vỡ vụn vì khủng hoảng Venezuela(轉載) http://soha.vn/toan-tinh-cua-trung-quoc-o-san-sau-cua-my-co-the-sup-do-vi-khung-hoang-venezuela-20190203200145578.htm
2月3日	Vccorp 越南電視台 和越南媒體 公司	由於委內瑞拉危機，中國在美國後院的計算即將崩潰(轉載) https://translate.google.com/translate?hl=zh-TW&sl=vi&u=http://soha.vn/toan-tinh-cua-trung-quoc-o-san-sau-cua-my-co-the-sup-do-vi-khung-hoang-venezuela-20190203200145578.htm&prev=search
2月3日	Ghana Guardian 迦納	How Venezuelan Crisis Could Deal Another Blow to China Amid US Trade War(轉載) https://ghanaguardian.com/how-venezuelan-crisis-could-deal-another-blow-to-china-amid-us-trade-war
2月4日	Mirastnews	Un analyste prévient que si le Venezuela chute, les plans de la Chine en Amérique latine pourraient échouer(轉載) https://mirastnews.net/2019/02/04/un-analyste-previent-que-si-le-venezuela-chute-les-plans-de-la-chine-en-amerique-latine-pourraient-echouer/

拉丁美洲經貿研究中心活動剪影：

1月24日拉美經貿研究中心主任向駿教授於接受明鏡火拍節目中針對委內瑞拉政局變天為主題，探討國際間相關對應情勢的看法。¹



1

https://www.youtube.com/results?search_query=%E5%A7%94%E5%85%A7%E7%91%9E%E6%8B%89%E6%94%BF%E8%AE%8A+%E5%8C%97%E4%BA%AC%E6%90%8D%E5%A4%B1%E6%9C%80%E5%A4%A7%3F

2月15日拉美經貿研究中心楊建平研究員於接受聯合報/轉角國際 udn Global / 全球瞭望節目中針對薩爾瓦多總統當選人檢討『棄台親中』政策？為主題，探討我國前友邦薩爾瓦多2月總統大選，前首都市長布格磊（Nayib Bukele）打破薩國多年兩大黨的政治局勢，在第一輪投票便以過半數選票當選，布格磊在競選期間就曾批評現任總統桑契斯的「棄台親中」政策，即將上任的新政府是否將調查舊政府與中國建交的原因？



評論／(2) 委內瑞拉經濟蕭條 難民變數？藉口人道干預？

委內瑞拉在鬧出馬杜洛與瓜伊多雙胞總統的事件後，各國勢力在此斧鑿著力甚深。俄國外長拉夫羅夫警告美國不得對委內瑞拉動用武力。



《拉丁美洲經貿季刊》投稿須知及體例

壹、投稿須知

- 一、本刊為針對拉丁美洲區域研究學術刊物，歡迎與拉丁美洲經濟、貿易、政治、教育、文化、書評及歷史等相關稿件。自民國99年6月1日創刊，每年區分春(3月1日)夏(6月1日)秋(9月1日)冬(12月1日)四季出版。並經收錄於國家圖書館「臺灣期刊論文索引系統」與國內知名遠流出版集團智慧藏公司之「TAO 台灣學術線上」(www.lib.ntu.edu.tw)、凌網數位出版品營運平台之HyRead台灣全文資料庫(www.hyread.com.tw/publisher/)及華藝線上圖書館(<http://www.airitilibrary.com/>)期刊資料庫。
- 二、來稿請示作者基本資料註明作者姓名(中、英、西文)、服務機構(中、英、西文)，職稱、地址、聯絡電話、傳真、Email及主要學經歷(中、英、西文)。
- 三、來稿請依一般學術論文格式撰寫，文章分節並附小標題，包括中英西文論文名稱，文首請撰寫中英西文摘要500字以內及關鍵詞4~6個，加註釋及參考文獻。為求本刊的完整性、一致性和嚴謹性，請作者依本刊規定進行文章格式的編排及內容的增減。全文依據本刊格式規定後，以三萬字為限(含註腳文字)。
- 四、作者投稿請自負文責，並注意著作權法等相關法律規定。經送審核准採用者，得依編輯需求刊載或加以刪修潤飾，若不同意者，請預為註明。
- 五、本刊設有審稿制度，分初審及複審，聘請專家學者以匿名審稿方式審閱，以決定採用稿件，並視審稿情形，提出審稿意見供作者參考。審查時間原則不超過一個月，並在審查通過後，依論文刊登期數，編排刊登。
- 六、投稿文章，若通過審查程序可獲刊之篇數超過當期篇幅容量，編輯委員會得斟酌領域平衡以及該稿件之時效性等因素，決定當期刊登之稿件及其順序。
- 七、本刊典藏於中華民國國家圖書館「臺灣期刊論文索引系統」，請同意將來稿之合法權利以採取無償之非專屬授權方式供國家圖書館及其他本刊物授權之資料庫、數位典藏業者，進行重製，透過網路提供服務、授權用戶下載、列印等行為。或並得酌作格式之修改。經本刊刊載之文稿，版權歸本刊所有，除作者自用外，授權轉載須徵得本刊同意。
- 八、歡迎以電子郵件投稿，電郵：cf100@mail.chihlee.edu.tw。如以紙本請寄新北市板橋區文化路一段313號，致理科技大學商貿外語學院-拉丁美洲經貿研究中心。
- 九、《拉美經貿季刊》接受中、英、西文稿件，經常性專欄列舉如下：**Regular Columns as follow, new Column is welcomed!**
 - (一) 特稿：(如歐部長談外交休兵)Special Invitation (Ex. Francisco Ou on Diplomatic Truce across the Strait) (Articles from Center's Conference)
 - (二) 專題：如拉美獨立200週年。Feature Articles
 - (三) 拉美新聞分析：如拉美財長會議、總統大選。News Analysis (Ex. Peru's Presidential elections)

- (四) 拉美經貿分析：如拉美投資趨勢分析。Analysis of Latin American Economy and Business (Ex. Article from Fund Managers)
- (五) 拉美經貿書評或重要文獻介紹：如大陸的拉美政策白皮書。Book Reviews or Literatures Presentation on Latin American Economy and Business.
- (六) 拉美與兩岸：拉美對中國大陸、臺灣或兩岸關係的影響。China, Taiwan and Latin American (Changing relations between Latin American and China/Taiwan, and Impacts on Relations across the Strait)
- (七) 拉美人物專訪：如拉美國家駐中華民國大使、代表、拉美傑出人物、華商等。Personal Profiles: (Ambassadors and Representatives from Latin America)
- (八) 拉丁美洲史話：如兩岸與拉美關係變遷、拉美重要歷史事件回顧等，特別歡迎有派駐拉美經歷者供稿。Latin American History (Articles from former Ambassadors to Latin America)
- (九) 拉美經貿統計：表列重要經貿資料。Statistics on Latin American Economy and Business
- (十) 拉美經貿新聞：(重要經貿新聞選粹) News on Latin American Economy and Business
- (十一) 拉美中心剪影：(拉美文化活動、研討會等照片) Photos of Center's Activities.

貳、體例

一、內文文字請依照以下規定：

中文字型一律採用新細明體、英文字型一律採用 Times New Roman；內文字型大小：12pt；章節標題字型大小：14pt、粗體；字元間距：標準。

二、行間距：單行間距。段落與之間務必加一行空行間。

參、註腳(頁註)格式

一、本刊以橫式編排，採頁下註，作者姓名列於題目之下，作者介紹列於註釋前，並以*號表示，註腳方式如下。腳註不宜只列參考書目。參考文獻應採在論文後依序表列。

二、註腳編號，使用阿拉伯數字，以每篇論文為單位順次排序，文中(含註腳)字體應統一採用新細明體，英文字型一律採用 Times New Roman；字型大小：10pt。如* Author's last name (publication year: page). Ex: Ramírez (2012: 25). * Author's last name (publication year). Ex: Ramírez (2012).

三、專書

(一) 中文：作者姓名，《書名》(出版地：出版者，出版年)，頁 x 或頁 x-x。

(二) 外文：Author's Full Name, Complete Title of the Book (Place of Publication: Publisher, Year), p. x or pp. x-x.

四、專書譯著

(一) 中文：Author's Full Name 著，譯者姓名譯，《書名》(書名原文)(出版地：出版者，出版年)，頁 x 或頁 x-x。

(二) 外文：Author's Full Name, Complete Title of the Book (Original Title of the Book), trans., Translator's Full Name (Place of Publication: Publisher, Year), p. x or pp. x-x.

五、專書論文

(一)中文：作者姓名，〈篇名〉，編者姓名編，《書名》(出版地：出版者，出版年)，頁 x 或頁 x-x。

(二)外文：Author's Full Name, "Title of the Article," in Editor's Full Name, ed., Complete Title of the Book (Place of Pubation: Publisher, Year), p. x or pp. x-x.

六、專書論文譯著 (請依個別刊物實際出版項，完整臚列)

(一) 中文：Author's Full Name 著，譯者姓名譯，〈篇名〉(篇名原文)，編者姓名編，譯著者姓名譯著，《書名》(書名原文)(出版地：出版者，出版年)，頁 x 或頁 x-x。

(二) 外文：Author's Full Name, "Title of the Article," in Editor's or Author's Full Name, (ed.,) Complete Title of the Book (Original Title of the Book), trans., Translator's Full Name (Place of Publication: Publisher, Year), p. x or pp. x-x.

七、期刊論文 (請依個別刊物實際出版項，完整臚列)

(一) 中文：作者姓名，〈篇名〉，《刊物名稱》，第 x 卷第 x 期，年月，頁 x 或頁 x-x。

(二) 外文：Author's Full Name, "Title of the Article," Name of the Journal, Vol. x, No. x, Month Year, p. x or pp. x-x.

八、期刊論文譯著

(一)中文，外文：：Author's Full Name 著，譯者姓名譯，〈篇名〉(篇名原文)，《刊物名稱》，第 x 卷第 x 期，年月，頁 x 或頁 x-x。

九、學位論文

(一) 中文：作者姓名，《學位論文名稱》(發表地：學校及系所名稱博／碩士論文，出版年)，頁 x 或頁 x-x。

(二) 外文：Author's Full Name, Title of the Dissertation (Diss./Thesis, The Name of the Department, the Name of the Degree- University, Year), p. x or pp. x-x.

十、研討會論文

(一) 中文：作者姓名，〈篇名〉，發表於「研討會名稱」研討會(地點：主辦單位，年月日)，頁 x 或頁 x-x。

(二) 外文：Author's Full Name, "Title of the Article," paper presented at the Complete Name of the Conference (Place of the Conference: Conference Organizer, Date), p. x or pp. x-x.

十、報紙(若為社論、短評、通訊稿或作者匿名，則可不列作者欄)

(一)中文：作者姓名，〈篇名〉，《報紙名稱》，年月日，版 x。

(二)外文：Author's Full Name, "Title of the Article," Name of the Newspaper, Date, Section or Page Numbers.

十一、網際網路依線上實際資訊完整臚列，須註明上網查詢年月日及時間。

(一) 中文

1. 專書：作者姓名，《書名》（出版地：出版者，出版年），頁 x 或頁 x-x，《網站名稱》，〈網址〉。
2. 論文：作者姓名，〈篇名〉，《刊物名稱》，第 x 卷第 x 期，年月，頁 x 或頁 x-x，《網站名稱》，〈網址〉。
3. 報導：作者姓名，〈篇名〉，《網站名稱》，年月日，〈網址〉。

(二) 外文

1. 專書：Author's Full Name, Complete Title of the Book (Place of Publication: Publisher, Year), p. x or pp. x-x, Name of the Website, <URL <http://www.atimes.....>>.
2. 論文：Author's Full Name, "Title of the Article," Name of the Journal, Vol. x, No. x, Date, p. x or pp. x-x, Name of the Website, <URL <http://www.atimes.....>>.
3. 報導：Author's Full Name, "Title of the Article," Name of the Website, Date, <URL <http://www.atimes.....>>.

Publication Guidelines for The Quarterly of Latin American Economy and Trade

1. The Quarterly Guidelines

1.1. The Quarterly is a specialized journal in topics related to Latin American contemporary and historic issues, mainly in the fields of economy, trade, politics, education, culture and social sciences. The official languages of the journal are Chinese, English, and Spanish. Book reviews are also welcome. The Quarterly has been published since June, 2000, and every year there are Spring (March), Summer (June), Fall (September), and Winter (December) issues. The published papers are recorded in different data bases in Taiwan, including the ROC National Library's Journals and Thesis Index System, the Taiwan Academy Online "TAO" Database (<http://www.lib.nyu.edu.tw>); HyRead Database (<http://www.hyread.com.tw/publisher/>), and Chinese language database Airiti (<http://www.airitilibrary.com/>).

1.2. Submitted papers should include, in the first page, the author's detailed contact information (name, affiliation, position, mailing address, telephone number, email address, and a brief curricular summary).

1.3. Papers and book reviews must use an academic language, and should include: a title (no longer than 20 words); a 150-250 words abstract; 4-6 keywords; the main text, footnotes and references. All submitted manuscripts should follow these rules, in order to maintain academic consistency and quality. Papers should not exceed 30 pages, including references, notes, graphs and figures.

1.4. Authors are the only responsible to comply with copyright norms and must refrain from committing plagiarism. Submitted manuscripts will go through a blind peer-review process, including possible changes recommended by The Quarterly Editorial Board. In case of rejecting the proposed changes, or deciding to withdraw the manuscript during the review process, the author must do it in written form.

1.5. The Quarterly observes a blind peer-review process, employing anonymous reviews who are specialists in Latin America related-topics. Reviewers will be in charge to evaluate the relevance of the submitted manuscript, and to accept or reject it within a previously determined period of time. The comments and changes proposed by the reviewers should be considered and answered by the author, in order to be considered for publication. Accepted papers will be published in the next Quarterly issue, or a following issue, depending on the final decision by the Editorial Board.

1.6. Accepted manuscripts will be published according to the number of existing papers. The

Editorial Board will also consider the suitability of the manuscript for following special issues, which will be dedicated to exclusive relevant topics.

1.7. After being accepted, the author will automatically cede the paper publication rights to The Quarterly, and it will be contained in electronic and print versions. The paper will also be recorded in the aforementioned databases.

1.8. Manuscripts must be send in a Microsoft Word file, to The Quarterly email address: m100@mail.chihlee.edu.tw. It is not necessary to submit a print version of the manuscript. However, if the author wants to send physical mail, it can be done to the following address:

The Quarterly of Latin American Economy and Trade

Center for Latin American Economy and Trade Studies

Chihlee University of Technology

No. 313, Section 1, Wenhua Rd.

Banqiao District, New Taipei City, 220, Taiwan (R.O.C.)

Tel. +886-02-2257-6167#1639.

1.9. The Quarterly accepts manuscripts written in Chinese, English, or Spanish, and it usually contains the following sections (depending on the availability and reception of papers):

- a) Papers on Relevant Topics
- b) Special Issues
- c) News Analysis
- d) Economic and Financial Analysis
- e) Latin America-related Books or Important Documents Reviews
- f) Papers on Latin America Relations with both sides of the Taiwan Strait
- g) Papers or Short Analysis on Important Latin American Individuals
- h) Latin American History
- i) Latin American Regional Trade Statistics Data
- j) Relevant News on Latin American Economy and Trade

2. Papers and Reviews Format

2.1. Submitted manuscripts should be written in Microsoft Word format, in A4 size, Times New Roman, 12pts. font. The title should be written in 14pts. with a bold format.

2.2. Space between words should be normal, and space between lines should be single (please do not use 1.5 or double spaces).

2.3. A double space should be left only between paragraphs.

3. Foot-notes and References Style

3.1. Submitted manuscripts should include page-numbers at the bottom of each page. The name of the author should come immediately after the title of the paper. The personal information of the author must be contained in a foot note, indicated with a * next to the author's name.

3.2. Footnotes should be limited to making additional statements or clarifying a secondary idea. They should be presented in Arabic and consecutive numbers. Footnotes should not be used for bibliographic references. References should be included at the end of the paper. Citations and reference to other authors' works should be presented in the text according to the following format:

* Author's last name (publication year: page). Ex: Ramírez (2012: 25).

* Author's last name (publication year). Ex: Ramírez (2012).

3.3. References or Bibliography should be presented in alphabetical order according to the authors' last names. When presenting numerous works of a single author, they should be ordered according to their publication year, starting from the oldest one. The presentation of bibliography should be done according to the criteria established by *The Chicago Manual of Style*. For example:

A) One author

Ayala-Espino, José Luis (1992). *Límites del mercado, límites del Estado: Ensayos sobre economía política del Estado*. Mexico City: Instituto Nacional de Administración Pública.

B) Two authors

Hearn, Adrian H. & José Luis Leon-Manriquez (2011). *China Engages Latin America: Tracing the Trajectory*. Boulder: Lynne Rienner.

C) Edited Books

Chen, Lucía & Alberto Saladino (Eds.) (2008). *La nueva Nao: De Formosa a América Latina. Intercambios culturales, económicos y políticos entre vecinos distantes*. Taipei: Tamkang University.

D) Organizations or Institutions as Authors

World Bank (1993). *The East Asian Miracle: Economic Growth and Public Policy. A World Bank Policy Research Report*. New York: World Bank & Oxford University Press.

E) Paper or Chapter in an Edited Book

Teng, Chung-chian (2007). "Hegemony or Partnership: China's Strategy and Diplomacy Towards Latin America" in *China and the Developing World: Beijing's Strategy for the Twenty-First Century*, edited by Joshua Eisenman, Eric Heigenbotham, & Derek Mitchell, 84-112. New York: M.E. Sharpe.

F) Paper in a Journal

Fiori, José Luis (1992). "Economía política del Estado desarrollista en Brasil." *Revista de la CEPAL*, no. 47: 187-201.

G) Non-published Materials

1. Thesis

Li, Y. (2008). "A Study of Bilateral Trade Between Taiwan and Mexico." Master Thesis. Kaohsiung: I-Shou University.

2. Papers presented in Conferences

Resende-Santos, Joao (1999). "Socialization and Emulation in International Relations Theory". Paper Presented in the International Conference of the American Political Science Association, Atlanta, September 3.

I) Material from the Internet

Documents, internet sources or databases online, should include the respective URL, and if possible, the retrieval date (month-day-year).

3.4. Figures, graphs, maps, pictures and other illustrations must include their respective sources, and should be contained in an appendix after the references. Graphs and tables should also be submitted in a separate Microsoft Excel file.

Note: The present Quarterly guidelines (except for those related to footnotes, citations and references) were translated from the original Chinese version. In case of any controversy or discrepancy, the content of the original document in Chinese must prevail.

**Lineamientos para publicar en Revista Trimestral de Estudios Económicos
Latinoamericanos (RTEEAL)**

1. Lineamientos de la revista

1.1. Esta revista está especializada en temas históricos y de actualidad de América Latina, y acepta artículos sobre economía, comercio, política, educación, cultura y sociedad en la región latinoamericana. Los idiomas oficiales de la revista son: chino, inglés y español. Las reseñas de libros relacionados con temas regionales también son bienvenidas. La revista se publica sobre una base trimestral, ininterrumpidamente, desde el 1 de junio del año 2000. Cada año se publican números de primavera (1 de marzo), verano (1 de junio), otoño (1 de septiembre) e invierno (1 de diciembre). Los artículos publicados en la revista quedan registrados en diferentes bases de datos de Taiwán, incluyendo el Sistema de Indexación de Revistas y Tesis de Taiwan, de la Biblioteca Nacional; el Consorcio Académico de Bases de Datos y Libros Electrónicos de Taiwan “TAO” (<http://www.lib.nyu.edu.tw>); la base de datos HyRead de la plataforma educativa taiwanesa Hyweb Technology (<http://www.hyread.com.tw/publisher/>); y, la base de datos de la biblioteca electrónica de la compañía de contenidos académicos en lengua china Airiti (<http://www.airitilibrary.com/>).

1.2. Los artículos enviados deberán contener, en la primera hoja, la información detallada del autor, incluyendo: el nombre completo del autor, la institución a la que pertenece, título o posición laboral, dirección a la que se enviará la correspondencia (de ser necesario), teléfono de contacto, dirección de correo electrónico, y otros datos relevantes sobre su formación académica.

1.3. Los artículos y reseñas serán escritos con un estilo académico, y deberán incluir: un título de no más de veinte palabras; un resumen de no más de 250 palabras; 4-6 palabras clave; el texto del artículo, notas al pie y bibliografía. Los envíos deberán apegarse a estas reglas, con el fin de preservar un alto nivel de consistencia y rigor académico. Los artículos enviados no deberán sobrepasar las 30 páginas, incluidas las referencias, notas, cuadros y figuras.

1.4. Los autores serán los únicos responsables de cumplir con las normas relacionadas con los derechos de autor y evitar el plagio. Los artículos enviados serán sometidos a un proceso de selección y aceptación, incluyendo posibles cambios propuestos por la Junta Editorial de la Revista. En caso de no aceptar los cambios, o decidir retirar el artículo durante el proceso de selección, el autor deberá hacerlo por escrito.

1.5. Esta revista cuenta con un sistema de evaluación de artículos por pares, compuesto por

evaluadores anónimos, especialistas en temas de la región. Los evaluadores estarán a cargo de dictaminar la relevancia y aceptación de los artículos dentro de un plazo determinado, y harán comentarios y sugerencias de posibles cambios. Una vez realizados los cambios sugeridos, de ser necesarios, y de ser finalmente aprobado el artículo, éste será publicado en el siguiente número, o en un número posterior, dependiendo de la decisión final de la Junta Editorial.

1.6. Una vez aprobado un artículo, la Junta Editorial procurará publicarlo a la brevedad posible (en el siguiente número, o el número posterior a éste). No obstante, la Junta se reserva el derecho de decidir la fecha de publicación de un artículo, en caso de verse rebasada en la cantidad de manuscritos recibidos y aprobados por los evaluadores anónimos. De igual forma, la Junta tomará en cuenta la elaboración de números especiales, dedicados a un tema en específico, para posponer la fecha de publicación de un artículo o reseña en particular.

1.7. Una vez aprobado un artículo, el autor aceptará automáticamente la cesión de derechos a la RTECAL para la reproducción del mismo en formato impreso y electrónico. Ello, con el fin de que el artículo pueda ser incluido en la base de datos de la Biblioteca Nacional de la República de China y en las otras bases de datos electrónicas mencionadas en el primer punto de este apartado (punto 1.1), y así ser consultados por los usuarios de las mismas.

1.8. Los artículos y reseñas deberán ser enviados, en un archivo digital en formato de Word, a la dirección de correo electrónico de la RTECAL: m100@mail.chihlee.edu.tw. No es necesario enviar una versión impresa del mismo. Sin embargo, en caso de enviar correspondencia, puede hacerlo a la dirección física:

Revista Trimestral de Estudios Económicos Latinoamericanos

Centro de Estudios de Economía y Comercio de América Latina (CEE CAL)

Chihlee University of Technology

No. 313, Section 1, Wenhua Rd.

Banqiao District, New Taipei City, 220, Taiwan (R.O.C.)

Tel. +886-02-2257-6167#1639.

1.9. La RTECAL recibe manuscritos en chino, inglés y español, y usualmente cuenta con las siguientes secciones (dependiendo de la disponibilidad y recepción de textos):

a) Artículos destacados

b) Números especiales

c) Análisis de noticias recientes

d) Análisis económico y financiero

e) Reseñas de libros o documentos importantes relacionados con temas de la región

- f) Relaciones entre América Latina y los dos lados del Estrecho de Taiwán
- g) Artículos o Reflexiones sobre o escritos por personajes relevantes latinoamericanos
- h) Historia de América Latina
- i) Información estadística sobre el comercio de la región
- j) Noticias económicas y comerciales relevantes para la región

2. Formato de artículos y reseñas

2.1. Los artículos y reseñas enviados deben estar escritos en formato de Word, en hojas tamaño carta, con fuente Times New Roman, tamaño 12 pts. El título debe estar en el mismo tipo de fuente, pero en negrita y tamaño 14 pts.

2.2. El espaciado entre palabras debe ser normal, y el espacio entre renglones debe ser simple (no se aceptan 1.5 o doble espacio).

2.3. Entre cada párrafo deberá dejarse un renglón en blanco.

3. Estilo de notas al pie y bibliografía

3.1. Los artículos y reseñas serán presentados con una numeración de páginas al inferior de las mismas, y el nombre del autor inmediatamente después del título. La información personal del autor será presentada en una nota al pie, marcada con un * junto al nombre del autor.

3.2. Las notas al pie de página deberán restringirse a lo estrictamente necesario, reservándose únicamente para hacer aclaraciones o ampliaciones sobre alguna idea contenida en el texto. Las notas serán presentadas con números arábigos y consecutivos. Éstas no deben utilizarse para las referencias bibliográficas, las cuales deben incluirse en la bibliografía. Por su parte, las citas o referencias a trabajos de otros autores, deben presentarse según los formatos siguientes, dependiendo del caso:

* Apellido del autor (año de publicación: página de la cita). Ejemplo: Ramírez (2012: 25)

* Apellido del autor (año de publicación). Ejemplo: Ramírez (2012)

3.3. La bibliografía debe presentarse en orden alfabético según el apellido de los autores; cuando aparezcan varias obras de un mismo autor, se repetirá el nombre del autor o autores y se ordenarán en orden cronológico, de la publicación más antigua a la más reciente. En todo caso, se seguirán los criterios establecidos por *The Chicago Manual of Style*. Ejemplos:

A) *Un autor*

Ayala-Espino, José Luis (1992). *Límites del mercado, límites del Estado: Ensayos sobre economía política del Estado*. Ciudad de México: Instituto Nacional de Administración Pública.

B) Dos autores

Hearn, Adrian H. y José Luis Leon-Manriquez (2011). *China Engages Latin America: Tracing the Trajectory*. Boulder: Lynne Rienner.

C) Compiladores

Chen, Lucía y Alberto Saladino (comps.) (2008). *La nueva Nao: De Formosa a América Latina. Intercambios culturales, económicos y políticos entre vecinos distantes*. Taipéi: Universidad Tamkang.

D) Organismo, institución o asociación como autor

Banco Mundial (1993). *The East Asian Miracle: Economic Growth and Public Policy. A World Bank Policy Research Report*. Nueva York: Banco Mundial y Oxford University Press.

E) Artículo en un libro compilado por otro(s) autor(es)

Teng, Chung-chian (2007). "Hegemony or Partnership: China's Strategy and Diplomacy Towards Latin America" En *China and the Developing World: Beijing's Strategy for the Twenty-First Century*, compilado por Joshua Eisenman, Eric Heigenbotham, y Derek Mitchell, 84-112. Nueva York: M.E. Sharpe.

F) Artículo de publicación periódica

Fiori, José Luis (1992). "Economía política del Estado desarrollista en Brasil". *Revista de la CEPAL*, no. 47: 187-201.

G) Materiales no publicados

1. Tesis

Li, Y. (2008). "A Study of Bilateral Trade Between Taiwan and Mexico". Tesis de Maestría en Economía. Kaohsiung: I-Shou University.

2. Ponencias

Resende-Santos, Joao (1999). "Socialization and Emulation in International Relations Theory". Ponencia presentada en el Encuentro Anual de la American Political Science Association, Atlanta, 3 de septiembre.

I) Citas de material obtenido de Internet

Los documentos, fuentes o bases de datos publicados en Internet, deben indicar el URL respectivo

y, de ser posible, la fecha de la consulta (día-mes-año).

3.4. Los cuadros, gráficas, mapas, esquemas e ilustraciones deberán incluir su respectiva fuente y aparecerán en hojas numeradas, después de la bibliografía. Las gráficas deberán también ser enviadas en otro archivo adjunto de Excel.

Nota: Los lineamientos de la revista (con excepción de los referidos a las notas, citas y bibliografía) han sido traducidos del documento original, en idioma chino. En el caso de alguna controversia o discrepancia, el contenido de la versión original deberá prevalecer.